

На правах рукописи

Каракчиев Владислав Николаевич

**СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ
ВОЛОСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ
В 1921–1929 гг.
(НА ПРИМЕРЕ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ КОМИ (ЗЫРЯН))**

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Сыктывкар – 2020

Работа выполнена в отделе истории и этнографии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федеральный исследовательский центр «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук»

Научный руководитель: кандидат исторических наук, старший научный сотрудник **Таскаев Михаил Владимирович**

Официальные оппоненты: **Полторац Сергей Николаевич**, доктор исторических наук, профессор, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», кафедра общественных наук, профессор

Касимов Евгений Витальевич, кандидат исторических наук, доцент, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева», кафедра отечественной и всеобщей истории, доцент

Ведущая организация: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина», г. Сыктывкар

Защита состоится 24 апреля 2020 г. в 10.00 часов на заседании объединенного диссертационного совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 999.173.02, созданного на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный университет имени И. Н. Ульянова», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Марийский государственный университет» по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, д. 38 (учебный корпус № 3), зал заседаний ученого совета, к. 301.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Чувашского государственного университета имени И. Н. Ульянова по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, д. 38 и на сайте www.chuvsu.ru.

Автореферат разослан 06 марта 2020 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Данилов Андрей Анатольевич

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Работа над повышением эффективности местных органов власти является одной из приоритетных государственных задач. Политическое, социально-экономическое и культурное развитие страны во многом зависит от качественного функционирования низовых органов власти. В современных реалиях правительством РФ принимаются новые законодательные документы, которые касаются повышения качества деятельности местных органов власти. Этот процесс направлен на развитие правовой базы и совершенствование организации функционирования местного самоуправления.

Социально-экономическое положение сельской местности, как в Республике Коми, так и в других регионах Российской Федерации остается достаточно сложным. Отсутствие рабочих мест, закрытие учебных заведений и медицинских учреждений и прочие сопутствующие проблемы накапливаются из года в год. Одним из наиболее острых вопросов остается демографическая ситуация. Выезд населения за пределы региона приводит к довольно быстрому сокращению численности небольших населенных пунктов. Изучение функционирования органов власти, как в масштабе страны, так и на региональном уровне, является важной задачей для понимания ключевых факторов развития государства. Для глубокого и полноценного анализа представляется важным комплексное исследование деятельности органов власти всех уровней (центральных, областных, уездных, волостных). Именно в 1920-е гг. советская власть осуществила эффективные шаги по восстановлению социально-экономической сферы в переходный, тяжелый для страны послевоенный период. Выявленный опыт может быть практически полезен при принятии ключевых решений по повышению качества работы органов местного самоуправления РФ на современном этапе.

Объектом исследования являются волостные исполнительные комитеты Коми автономной области (Коми АО), функционировавшие в 1921–1929 гг. **Предмет** – становление, личный состав, взаимодействие с другими органами власти, партийными ячейками, населением, а также деятельность волисполкомов (ВИК) по социально-экономическому развитию волостей Коми АО.

Хронологические рамки диссертационной работы охватывают период с 1921 г. по 1929 г. Большинство волисполкомов были образованы в населенных пунктах Коми края в 1918 г., но в связи с событиями Гражданской войны их работа отличалась нестабильностью и в основном была сведена к решению вопросов военного времени. *Нижняя граница* связана с образованием автономной области Коми (зырян) на основе декрета Президиума ВЦИК от 22 августа 1921 г. как субъекта РСФСР. С

этого времени было развернуто активное осуществление социально-экономической и культурной работы в регионе. *Верхнюю хронологическую границу* определяет постановление о новом административно-территориальном делении, принятом Президиумом ВЦИК в январе 1929 г. Вместо расформированных волостных исполнительных комитетов были образованы сельские советы.

Территориальными рамками является Коми автономная область, которая в первый год своего существования (1921–1922 гг.) состояла из шести районов (Ижмо-Печорский, Прилузский, Сысольский, Удорский, Усть-Вымский, Усть-Куломский), а с 1922 по 1929 гг. – из четырех уездов (Ижмо-Печорский, Сысольский, Усть-Вымский, Усть-Куломский). Удорский район вошел в Усть-Вымский, а Прилузский – в Сысольский. Количественный состав волостей коррелировался местными властями исходя из оптимального варианта для проведения социально-экономической политики в регионе.

Степень разработанности проблемы. Историографию деятельности низовых органов власти условно можно разделить на три периода: *первый* – 1920–1930-е гг., *второй* – 1940–1990-е гг., *третий* – 2000-е гг. – по настоящее время.

Первый историографический период (1920–1930-е гг.) представляет отдельный интерес для изучения становления и функционирования низовых органов власти. Несомненно, что в первую очередь следует отметить теоретические работы В. И. Ленина, которые стали фундаментом и оказали существенное влияние на формирование управленческих органов¹. В них указаны принципы построения, структура, основные задачи советской власти и др. В помощь низовым аппаратам власти в 1920-е гг. были изданы инструктирующие материалы. Они касаются как организации и формирования низовых органов власти, так и повышения качества деятельности волисполкомов. М. Ф. Владимирский и Д. Я. Кин характеризуют структуру аппарата управления от высшего до низового звена, обязанности должностных лиц, а также освещают принципы укрепления советской власти на местах². Ю. Я. Бурак в работе «Сельсоветы и волисполкомы» обосновывает высокую значимость качественного взаимодействия волисполкомов и сельсоветов. Он справедливо акцентирует внимание на том, что местное население имеет возможность воздействовать на низовые органы власти³. А. С. Киселев,

¹ Ленин В. И. Очередные задачи советской власти // Полн. собр. соч. Т. 36. М., 1981. С. 165–208; *Его же*. О демократизме и социалистическом характере советской власти // Полн. собр. соч. Т. 36. М., 1981. С. 481; *Его же*. Что такое советская власть? // Полн. собр. соч. Т. 38. М., 1981. С. 238–239 и др.

² Кин Д. Я. Советская власть и ее устройство. М., 1922; Владимирский М. Ф. Организация советской власти на местах. М., 1921.

³ Бурак Ю. Я. Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926.

анализируя вопросы улучшения функционирования низовых органов власти, рекомендует укреплять взаимоотношения центральной и местной власти, а также вовлекать женщин в работу советов⁴. И. Перелешин поднимает вопросы о планировании, рациональном распределении времени, соблюдении графика работы сотрудниками⁵. Не менее важным пунктом для повышения качества работы является рекомендация Н. Житловского о налаживании плодотворного сотрудничества волисполкомов и населения⁶.

На региональном уровне, в частности Коми автономной области, существенная часть трудов, изданных в 1920–1930-е гг., была посвящена образованию и социально-экономическому развитию региона. Издания публиковались как на русском, так и на коми языках, чаще в юбилейные даты или годовщину создания автономии. Темы касались Октябрьской революции и Гражданской войны в Коми крае, образования Коми АО, развития промышленности и сельского хозяйства и др.⁷ Отличительной чертой работ является представление только положительных тенденций.

Таким образом, отличительной особенностью первого историографического периода являются издания инструктирующего характера, связанные с организацией и повышением качества деятельности низовых аппаратов управления.

Второй период историографии (1940–1990-е гг.) примечателен тем, что авторы рассматривали структуру, принципы формирования аппарата, задачи, личный состав вышестоящих и нижестоящих органов власти. Одной из первых попыток освещения истории органов власти является коллективная работа научных сотрудников Всесоюзного института юридических наук. В 1949 г. вышел их совместный труд «Очерки по истории органов советской государственной власти»⁸. Две главы издания посвящены изучению структуры и функционирования местных органов государственной власти 1920-х гг. В них акцентируется внимание на анализе правовой базы (положения, постановления ВЦИК), принципах формирования личного состава (выборы), задачах волостных исполнительных комитетов и др.

История создания, организационное устройство, направления деятельности центральных и местных учреждений советского государства

⁴ Киселев А. С. Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов. Вып. 2. М., 1925.

⁵ Перелешин И. Плановое начало в работе волисполкомов и сельсоветов. М.; Л., 1926.

⁶ Житловский Н. Об оживлении работы низовых советских органов (материалы для работников волисполкомов и сельсоветов). Казань, 1926.

⁷ Додза И. Коми Автономия 5 во тыригкежлö (Коюшев И. Г. К 5-летию Коми Автономии). Сыктывдин-кар (Сыктывкар), 1926; Минин М. П. К шестой годовщине Коми автономии // «Коми му» («Зырянский край»). 1927. № 4–5; Кутькин И. Г. Дас вит во (1917-1932). Коми область Октябрьса революциялы 15 во тыригкежлö. (Пятнадцать лет (1917-1932). Коми область к 15-летию Октябрьской революции). Сыктывкар, 1932.

⁸ Очерки по истории органов советской государственной власти (1917–1947 гг.). М., 1949.

рассматриваются в трудах А. И. Лепешкина, А. А. Нелидова, Т. П. Коржихиной⁹. Авторы исследуют образование, становление, правовую основу, структуру органов власти.

Исследовательские работы историков Коми АССР касались изучения таких актуальных для того периода проблем как установление советской власти, образование Коми АО, деятельность советов на местах в годы первой пятилетки¹⁰. Основной акцент авторов был сделан на восстановительном периоде после событий Гражданской войны, развитии промышленности, индустриализацию и создание социалистической экономики в регионе. Кроме того, издавались совместные работы исследователей, в которых в целом освещены общие закономерности и особенности развития региона, а также некоторые вопросы национально-государственного строительства, социально-экономического и культурного развития республики¹¹. Работам второго историографического периода присуще освещение основных этапов установления советской власти, формирования аппарата, результатов социально-экономической политики. Спецификой этого периода является представление материалов часто описательного характера, без глубокого осмысления и анализа проблемных вопросов аппаратов управления.

Третий период историографии (2000-е гг. – по настоящее время) обусловлен активным обращением ученых к изучению формирования и деятельности органов власти. Труды посвящены анализу функционирования региональных органов управления досоветского периода, советской эпохи и современности. Издания по истории 1920-х гг. представлены как трудами общего характера (И. А. Тропов, Т. Ф. Ящук и др.), так и региональными исследованиями национально-государственного строительства и социально-экономической политики (Е. К. Минеева, Е. В. Булюлина, В. Н. Письменов и др.). Часть из указанных научных работ непосредственно касается изучения становления и деятельности волостных

⁹ Лепешкин А. И. Местные органы власти советского государства. 1921–1936 гг. М., 1959; Его же. Советы – власть трудящихся (1917–1936). М., 1966; Нелидов А. А. История государственных учреждений СССР. 1917–1936. М., 1962; Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986; Ее же. История российской государственности. М., 1995.

¹⁰ Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42; Лыткин А. Д. Местная промышленность Коми АССР. Сыктывкар, 1956; Давыдов В. Н., Старцев В. В., Дегтев В. С., Александров А. Н. Социалистическая индустриализация Коми АССР (1926–1937 гг.). Сыктывкар, 1966 // Архив Коми НЦ УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 50; Шаньгина В. В. Деятельность местных советов Коми автономной области по созданию основ социалистической экономики в годы первой пятилетки: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1975 // Архив Коми НЦ УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 213.

¹¹ Очерки по истории Коми АССР. Т. II. 1917–1961. Сыктывкар, 1962; История Коми АССР с древнейших времен до наших дней. Сыктывкар, 1978.

исполнительных комитетов 1920-х гг. (Чувашия, Курская губ., Нижнее Поволжье).

Вопросы, связанные с характеристикой личного состава, роли РКП (б) в деятельности местных исполкомов, осуществление работы в экономической сфере на волостном уровне являются по сравнению с советским периодом показателем нового подхода к исследованию материалов. Именно указанные выше направления изучаются в трудах И. А. Тропова¹². Не менее важным для глубокого изучения проблематики стало рассмотрение организационно-правовой стороны формирования и деятельности революционных комитетов, сельских и городских советов, съездов советов и их исполкомов. В трудах Т. Ф. Ящук анализируются нормативные акты, организация и реформы местного управления в РСФСР в 1920-е гг.¹³ В работах по изучению особенностей регионального развития следует отметить исследования Е. К. Минеевой. Автор делает акцент на решении национального вопроса, формировании управленческих кадров, особенностях экономической и культурной политики Чувашии 1920–1930-х гг.¹⁴ В кандидатской диссертации и статьях А. Р. Ратниковой проводится комплексное изучение деятельности волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг. В ее трудах анализируются кадровая политика,

¹² Тропов И. А. Эволюция местных органов государственной власти в России: 1917–1929 гг.: дис. ... д-ра ист. наук. СПб., 2012; *Его же*. Волостные исполкомы в первой половине 1920-х гг.: состав и повседневная управленческая деятельность // Патриотизм и гражданственность в повседневной жизни российского общества (XVIII–XXI вв.). Материалы междунар. науч. конфер. СПб., 2013. С. 138–142; *Его же*. Волостные органы советской власти в условиях введения местных бюджетов (первая половина 1920-х гг.) // Материальный фактор и предпринимательство в повседневной жизни населения России: история и современность. Материалы междунар. науч. конф. СПб., 2016. С. 84–88; *Его же*. РКП (б) в системе сельских и волостных органов власти в России (первая половина 1920-х гг.) // Вестник Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина. СПб., 2010. Т. 4. № 4. С. 124–132 и др.

¹³ Ящук Т. Ф. Организация местной власти в РСФСР. 1921–1929 гг. Омск, 2007; *Ее же*. Реформы местного управления в РСФСР в 1920-е годы // *Lex Russica*. 2017. № 10 (131). С. 171–186; *Ее же*. Система местных бюджетов РСФСР в период НЭПа // *Финансы и кредит*. 2007. № 5 (245). С. 67–73.

¹⁴ Минеева Е. К. Трудности политики коренизации советского государства в 1920-е гг. (на материалах Марийской и Чувашской автономий) // Парадигмы университетской истории и перспективы университетологии. Чебоксары, 12–14 октября 2017 г. С. 253–258; *Ее же*. Экономическая и культурная политика Чувашии в 20–30-е годы XX века // Вестник Чувашского университета. 2008. № 3. С. 43–53; *Ее же*. Органы управления в условиях формирования автономии народов Среднего Поволжья в 1917–1936 годах // Вестник Чувашского университета. Чебоксары, 2007. № 1. С. 27–40; *Ее же*. Национальный вопрос в первые годы советской власти: теория и практика // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2007. № 2 (16). С. 161–165; Минеева Е. К., Кирасова Н. В., Минеев А. И. Руководящие кадры в системе управления национальными автономиями РСФСР в 1920-е гг.: состав и социальная мобильность // *Клио*. 2016. № 4 (112). С. 77–82.

личный состав, направления функционирования волостных исполкомов и др.¹⁵ В совместной монографии Е. К. Минеевой и А. Р. Ратниковой проанализированы предпосылки создания, деятельность местных органов власти, освещена роль волисполкомов Чувашской АО в решении политических, социально-экономических и культурных проблем¹⁶. Следует отметить тщательный подход авторов к изучению темы, что является показателем глубокого анализа данной проблематики.

Представляет интерес работы Е. В. Булюлиной и В. Н. Письменова, которые анализируют деятельность местных органов государственной власти. В них подробно изучаются правовая основа, личный состав, функции волостных исполнительных комитетов Нижнего Поволжья и Курской губернии¹⁷.

В Коми Республике, как и в других регионах, после получения доступа к ранее закрытым архивным материалам исследователи стали изучать вопросы национально-государственного строительства (А. А. Попов, О. Ю. Кузиванова, А. Ф. Сметанин)¹⁸, антибольшевистского движения (М. В. Таскаев)¹⁹, деятельность низовых органов власти (С. В. Вайров-

¹⁵ Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2011; *Ее же*. Волисполкомы и политическая ситуация в Чувашии в начале 20-х годов XX века // Вестник Чувашского университета. 2013. № 2. С. 29–32; *Ее же*. Кадровая политика советского государства (на примере волисполкомов Чувашии) // Вестник Чувашского университета. 2012. № 4. С. 40–44; *Ее же*. Структура волостных исполнительных комитетов в Чувашской АССР в 1918–1927 гг. // Вестник ЧГПУ им. И. Я. Яковлева. 2010. № 3 (67). Т. II. С. 165–168; *Ее же*. Хозяйственное направление деятельности волисполкомов Чувашии в 1917–1927 годах // Вестник Чувашского университета. 2011. № 1. С. 109–112.

¹⁶ Минеева Е. К., Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011.

¹⁷ Булюлина Е. В. Местная власть: волостные исполкомы и сельские советы в Нижнем Поволжье в 1920-е гг. // Власть. 2010. № 6. С. 129–132; *Ее же*. Местные органы управления сельским хозяйством в Нижнем Поволжье (1917–1927 гг.) // Вестник РГГУ. 2012. № 4 (84). С. 110–119; *Ее же*. Советские органы власти в 1918 – первой половине 1920-х гг. // Власть. 2010. № 11. С. 140–142; *Ее же*. Формирование и деятельность местных органов государственной власти и управления в Нижнем Поволжье. 1917–1928 гг.: дис. ... д-ра ист. наук. Волгоград, 2012; Письменов В. Н. Органы управления Курской губернии: механизм формирования и подбор кадров (1920–1928 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2001.

¹⁸ Кузиванова О. Ю. Актуальные проблемы становления и развития коми национальной государственности (1917–1930-е годы): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1992 // Архив Коми НЦ УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 465; Попов А. А. Так проводилась зырянизация // Родники пармы. Сыктывкар, 1993; Кузиванова О. Ю., Попов А. А., Сметанин А. Ф. В начале пути. Сыктывкар, 1996.

¹⁹ Таскаев М. В. Антибольшевистское движение в Коми крае (1917–1925 годы): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1996. // Архив Коми НЦ УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 484.

ская)²⁰. Историками тщательно проанализированы такие проблемы, как зырянизация, становление коми национальной государственности, образование и деятельность земств, но материалы по волостным исполнительным комитетам Коми АО остались неизученными.

Отдельно следует отметить двухтомное издание «История Коми с древнейших времен до современности», посвященное анализу исторического развития региона²¹. Во втором томе указанной монографии рассматриваются национально-государственное строительство, общественно-политические процессы, культурное развитие Коми автономной области. Ценность этого труда состоит в тщательном изучении основных векторов развития региона.

Таким образом, изучение становления и деятельности низовых исполнительных органов власти в 1920-е гг. является актуальным как для советского, так и для постсоветского периодов. Издания 1920-х гг. становились инструктирующими указаниями для волостных исполнительных комитетов. Период 1940–1990-х гг. отличается описанием структуры и направлений деятельности местных органов власти. В современных реалиях историками сделан акцент на анализ организации и формирования аппаратов власти, деятельности волостных исполнительных комитетов. Несомненно, взгляд в историческое прошлое предоставляет возможность поиска путей для наиболее эффективного развития всех уровней органов власти.

В статьях автора настоящей работы рассмотрены формирование и деятельность волисполкомов Коми АО, осуществлен обзор источников по исследованию деятельности органов исполнительной власти, изучены задачи, аппарат, личный состав волисполкомов, охарактеризовано функционирование в различных сферах (образование, здравоохранение, социальная работа, культура)²².

На региональном уровне изучение деятельности низовых органов исполнительной власти 1920-х гг., можно сказать, не проводилось. Исследователями рассмотрены этап создания земств и советов в 1917–1918 гг. и функционирование местных советов с 1929 г. Период 1921–1929 гг.,

²⁰ Вайровская С. В. Земства и советы в 1917–1918 гг. (по материалам Коми края) // Общее дело. 1994. № 1. С. 46–54.

²¹ История Коми с древнейших времен до современности. Т. 2. Сыктывкар, 2011.

²² Каракчиев В. Н. Освещение деятельности волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. (по материалам областной газеты «Югд туй («Светлый путь»)) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. 2016. № 11 (73). Ч. 2. С. 115–118; *Его же*. Отчеты и акты обследования волостных исполнительных комитетов как источник по историко-демографическим процессам в Коми автономной области в 1920-е годы // Историческая демография. 2016. № 2 (18). С. 60–64; *Его же*. Личный состав волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. // Вестник Удмуртского университета. 2017. Вып. 1. С. 67–71 и др.

связанный с функционированием волостных исполнительных комитетов, оставался практически не затронутым. Представленный в диссертационном исследовании обзор историографии позволяет говорить об отсутствии в современной историографии обобщающего труда, посвященного указанной проблеме.

Целью работы является комплексное изучение вопросов становления и функционирования волостных исполнительных комитетов Коми автономной области в 1921–1929 гг.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть низовые органы власти Коми края до 1917 г.;
- изучить основные направления деятельности волостных исполнительных комитетов Коми автономной области в 1921–1929 гг.
- исследовать правовую основу работы волисполкомов;
- изучить личный состав и структуру низовых аппаратов власти;
- проанализировать взаимодействие волисполкомов с вышестоящими и нижестоящими органами власти, учреждениями, партийными организациями, местным населением;
- показать результаты деятельности волостных исполнительных комитетов в социально-экономической сфере;
- выявить вклад волисполкомов в культурное развитие волостей.

Источниковая база исследования достаточно разнообразна и представлена как неопубликованными, так и опубликованными материалами. Значительное их количество сосредоточено в Национальном архиве Республики Коми (ГУРК «НА РК») и Национальной библиотеке РК. Используются материалы из Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ), Государственного архива Архангельской области (ГАО), архива Национального музея РК, научного архива Коми НЦ УрО РАН). Весь комплекс источников можно классифицировать по четырем группам. Наиболее информативными являются фонды областного (Ф. Р-3, Исполнительный комитет Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Коми автономной области), уездных (Ф. Р-6. – Усть-Куломский УИК, Ф. Р-7 – Усть-Вымский УИК, Ф. Р-8 – Ижмо-Печорский УИК, Ф. Р-9 – Сысольский УИК) и волостных (Ф. Р-21 – Аныбский ВИК, Ф. Р-23 – Зеленецкий ВИК, Ф. Р-24 – Большелугский ВИК и др.) исполнительных комитетов.

В первую группу входят законодательные акты ВЦИК и СНК (Сборник узаконений и распоряжений Правительства РСФСР, Сборник кодексов РСФСР). Эти документы, касающиеся функционирования низовых органов власти, предоставляют возможность изучить рамки правовой базы волисполкома, на основе которой построена вся его работа.

Вторую группу составляют делопроизводственные документы (постановления, инструкции, протоколы, отчеты и т.д.). По периодизации

их можно условно разделить на три этапа: дореволюционные (распоряжения земского начальника), материалы периода временных волостных комитетов (постановления временных уездных комитетов), советский период (протоколы, инструкции, циркуляры Коми ОИК, ВЦИК, СНК, НКВД РСФСР).

Третья группа включает материалы местной печати. Список возглавляет областная газета «Югид туй» («Светлый путь»). Это печатное издание являлось органом областного революционного комитета и Областного комитета РКП (б) Коми автономной области, в котором опубликовано существенное количество различных статей, касающихся деятельности низовых органов власти. В политико-экономическом и краеведческом журнале «Коми му» («Зырянский край») представлены материалы, описывающие социально-экономическое состояние волостей, недочеты в работе волисполкомов, выявленные нарушения среди сотрудников власти и др.

Четвертую группу составляют документы личного происхождения, а именно воспоминания И. Г. Коюшева (1901–1993), представленные в Национальном музее РК. В 15 главах (168 страниц) Иван Григорьевич описывает детство, юность, период Гражданской войны, работу на ответственных должностях в 1920–1930-е гг. и др. В указанный период он являлся секретарем Визябожской волостной партийной организации, заведующим организационным отделом Усть-Сысольского Укома РКП (б), первым заместителем секретаря Коми Обкома ВКП (б). Следует отметить, что этот человек руководил высшим исполнительным органом власти в регионе – Коми облисполкомом (1929–1930, 1933–1935). В своих воспоминаниях И. Г. Коюшев описывает особенности работы на должностях, освещает некоторые особенности взаимодействия волисполкомов и местного населения²³.

Таким образом, представленный в совокупности комплекс источников позволяет раскрыть нормативно-правовую базу функционирования волисполкомов, выявить основные направления деятельности, проанализировать результаты работы, определить виды нарушений и тяжесть наказания, охарактеризовать взаимодействие ВИК с вышестоящими органами власти, организациями, местным населением и др. Многие из указанных документов вводятся в научный оборот впервые, часть из которых опубликована²⁴. Отдельно следует выделить сборник

²³ Воспоминания И. Г. Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея РК. КП 11407/4922. Сыктывкар, 1986.

²⁴ Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. 1917. № 1; Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1924; Собрание кодексов РСФСР. М., 1925 и др.; Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1926; Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1929; Отчет Коми ОИК с 1 октября 1923 по 1 августа 1924 гг. Усть-Сысольск, 1924;

«Коми облисполком в документах и материалах (1922–1938 гг.)», который посвящен Коми облисполкому, органу, руководившему национально-государственным и социально-экономическим развитием региона в 1920–1930-е гг. В нем собрано достаточно много данных, касающихся взаимодействия областных и волостных органов власти.

Научная новизна. В работе представлены результаты исследования формирования и функционирования низовых органов власти, впервые проведенного на региональном уровне. Следует отметить, что деятельность волостной власти тщательно не изучалась по причине обращения исследователей к другим проблемам и темам. Большая часть использованных источников ранее в научный оборот не вводилась. Впервые раскрыты ключевые этапы становления и основные направления деятельности волисполкомов Коми автономной области. В результате рассмотрения был сформулирован вывод об общих и особенных параметрах низовых органов власти советского государства. Указанные положения соответствуют пунктам 2. Предпосылки формирования, основные этапы и особенности развития российской государственности, 4. История взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов, 7. История развития различных социальных групп России, их политической жизни и хозяйственной деятельности, 19. История развития российского города и деревни Паспорта научной специальности 07.00.02 – Отечественная история ВАК при Минобрнауки России.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Накопленный опыт работы волисполкомов Коми АО по социально-экономическому и культурному развитию волостей представляет существенный интерес. Немаловажное значение имеют как положительные достижения местных исполкомов (мероприятия по увеличению количества учебных, медицинских, культурных учреждений и др.), так и отрицательные (административные правонарушения). Ценность представляют решение социально-экономических проблем, налаживание взаимодействия различных уровней органов власти, сотрудничество с партийными ячейками и местным населением. Выявленные результаты могут помочь при формировании законопроектов, касающихся местного самоуправления. Основные положения и выводы диссертации будут

Отчет Коми ОИК за 1924–1925 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1925; Отчет Областного Исполнительного Комитета Автономной Области Коми за 1925–1926 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1927; Отчет о работе Коми Облисполкома за 1926–1927 и 1927–1928 годы. Усть-Сысольск, 1929; Воспоминания И. Г. Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея РК. КП 11407/4922. Сыктывкар, 1986; Органы исполнительной власти Республики Коми в документах и материалах. Т. I. Коми облисполком в документах и материалах (1922–1938). Сыктывкар, 2006.

полезны при подготовке курсов для гуманитарных факультетов высших учебных заведений и при составлении пособий.

Методология и методы исследования. Теоретическую основу работы составляют принципы историзма, объективности и системности. При изучении деятельности органов власти использовались общенаучные и общеоисторические методы. *Статистический метод* применялся с целью характеристики личного состава ВИК. Благодаря этому методу было проведено исследование численного, полового, социального, возрастного состава сотрудников низовых органов власти. Итоги представлены в виде сводных таблиц. *Историко-сравнительный метод* позволил сопоставить отдельные категории (личный состав) волисполкомов Коми автономной области с другими регионами (Чувашия). *Хронологический метод* позволил выделить отдельные исторические периоды, связанные с деятельностью волостных исполнительных комитетов. *Метод анализа и синтеза* помог сформулировать выводы и заключение исследования.

Изучение формирования и функционирования волисполкомов осуществлялось в соответствии с общей тенденцией образования и деятельности низовых органов власти советского государства. Основное внимание уделено обоснованию причинно-следственных связей.

Положения, выносимые на защиту:

1. Волисполкомы являлись стратегически важным звеном власти РСФСР в системе ВЦИК – ОИК – УИК – ВИК. Вышестоящие органы уделяли волостным исполкомам, непосредственно взаимодействовавшим с местным населением, существенное внимание. По инициативе центральных и местных властей издавались нормативно-правовые документы, проводились проверки и обследования, анализировались результаты работы низовых органов власти.

2. Деятельность волостного органа управления была направлена на осуществление указаний вышестоящих органов власти, включающих в себя социально-экономическое и культурное развитие волости.

3. Обсуждение результатов работы и выдвижение предложений по улучшению качества низового аппарата власти было представлено для всех желающих. Информационной площадкой для дискуссии являлась областная газета «Югыд туй» («Светлый путь»).

4. Волисполком являлся представителем интересов населения перед вышестоящими (уездными и областными) органами власти. При выявлении определенной проблемы в волости (отсутствие специалиста, дефицит материалов и др.) волостной исполком имел возможность обратиться к соответствующим органам и получить помощь.

5. Местные жители в лице бедняцких собраний имели право осуществлять контроль над работой волисполкомов. Подведение итогов деятельности проходило в конце срока работы местного исполкома, а на

перевыборах будущему составу низового аппарата власти представлялся наказ на будущий год.

6. Накопленный опыт функционирования ВИК позволил новым органам власти (сельсоветам) работать на более высоком уровне. Они могли использовать достижения и особенности работы волисполкомов в социально-экономической политике, а также при взаимодействии с вышестоящими органами, учреждениями и местным населением.

Степень достоверности и апробации результатов исследования. Основные положения диссертационной работы нашли отражение в 14 работах, шесть из которых изданы в ведущих рецензируемых журналах, определенных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Некоторые выводы были озвучены на Всероссийской научной конференции в Москве (2014), Всероссийских научных конференциях и Всероссийских симпозиумах с международным участием в г. Сыктывкар (2015, 2016, 2017, 2018). Диссертация обсуждена на заседании отдела истории и этнографии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федеральный исследовательский центр «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук» и рекомендована к защите. Общий объем публикаций по теме исследования составляет 5,7 п.л.

Структура диссертации обусловлена постановкой цели и решением основных задач. Диссертация включает в себя Введение, три главы, разделенные на восемь параграфов, Заключение, список использованных источников и литературы, а также приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обоснована актуальность темы исследования, охарактеризованы его объект и предмет, поставлены цель и задачи работы, определены хронологические рамки и методологическая основа, обозначена степень научной разработанности проблемы и источниковая база исследования, указана научная новизна, теоретическая и практическая значимости, сформулированы выносимые на защиту положения, приведены данные об апробации результатов диссертации.

В **первой главе «Образование и структура волисполкомов Коми АО в 1921–1929 гг.»**, включающей в себя три параграфа, рассматриваются аппарат, задачи и нормативные документы, касающиеся местных органов власти (волостной сход, волостной комитет, волостное земство, волостной исполнительный комитет) в период с 1797 г. по 1921 г. Каждый из перечисленных учреждений имел свои особенности структуры и направлений деятельности. В главе подвергаются разбору нормативно-правовые акты, имеющие отношение к формированию и работе советских

волостных органов власти. Анализируется личный состав, задачи и аппарат волисполкомов.

В *первом параграфе «Волостные органы власти в Коми крае»* выявлено, что волостные органы власти до революции 1917 г. являлись административным звеном, облегчавшим правительству сборы налогов и выкупных платежей. Волостное правление выполняло полицейские, распорядительные и судебные функции, решало актуальные вопросы. Заменившие их земства имели отличительные черты: избирались на народном собрании большинством голосов, к выборам стали допускаться женщины, предпринимались попытки по развитию социально-экономической сферы волостей. Но за слишком короткий промежуток времени существенных достижений им добиться не удалось, так как власть перешла к советам. Большинство волисполкомов Усть-Сысольского и Яренского уездов были образованы в марте-апреле и летом 1918 г., Печорского уезда – в 1918–1920 гг. В годы Гражданской войны местные исполкомы занимались вопросами установления советской власти на местах, решением продовольственной проблемы, формированием аппарата волостного управления. После окончательной победы большевистского режима в регионе весной 1920 г. и утверждения областных органов власти волисполкомы сосредоточили в своих руках руководство всеми сторонами волостной жизни.

Второй параграф «Правовая основа деятельности ВИК» посвящен изучению различных законодательных и нормативно-правовых актов центрального правительства и региональной власти, касающихся волисполкомов. Документы опубликованы в Собрании Узаконений и Распоряжений РСФСР, Собрании кодексов РСФСР, Известиях ВЦИК и ЦИК СССР и др. В них представлены Конституция РСФСР 1918 г., декреты, положения, постановления, приказы, инструкции, кодексы. За 1920-е гг. ВЦИК утвердил три Положения о волостных исполнительных комитетах (1920, 1922, 1924 гг.), в которых прописаны особенности организации и формирования аппарата, отмечены задачи, права и обязанности низовых органов власти и т.д. Самым объемным и подробным правовым документом являлось «Положение о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах», утвержденное ВЦИК 16 октября 1924 г. На региональном уровне также издавались регулирующие документы, касающиеся образования и работы низовых органов власти, которые учитывали местные особенности (численность населения, протяженность населенного пункта и др.), но строго соотносились с актами вышестоящих органов.

В *третьем параграфе «Задачи, аппарат, личный состав волисполкомов»* представлен спектр задач волисполкомов, мероприятия по организации и формированию аппарата, характеристика личного состава. Прописаны задачи низовых органов власти в политической, социально-

экономической и культурной сферах, для осуществления которых не реже одного раза в неделю проводились заседания. Кроме того, один раз в два-три месяца (от четырех до шести раз в год) созывались расширенные заседания для обсуждения особо важных вопросов. Каждый волостной исполнительный комитет состоял из Президиума (председатель, заместитель председателя, секретарь) и технических работников (делопроизводитель, финансовый работник, сторож-курьер). Количественный состав волисполкомов зависел от численности населения волости и с течением времени менялся (сокращение в целях экономии). Сотрудников низовых органов власти ежегодно выбирало местное население. Личный состав ВИК состоял из молодых и среднего возраста людей (от 20 до 40 лет), которые имели низшее образование и являлись беспартийными. По социальному составу преобладали крестьяне, по национальному – коми. Зафиксировано активное вовлечение женщин в органы управления, что способствовало их избранию в Президиум ВИК. Для повышения качества функционирования центральными органами разработан и распространен типовой план здания волостного органа власти, в котором обозначены устройство и оборудование помещения (кабинет председателя, приёмная, кабинеты сотрудников, комната для заседаний, архив и др.).

Вторая глава «Волисполком – низовое звено в системе исполнительной власти советского государства», состоящая из двух параграфов, посвящена анализу взаимодействия волостных исполкомов с вышестоящими (областной исполнительный комитет, уездные исполнительные комитеты) и нижестоящими органами (сельсоветы). Также важным направлением является изучение отношений местного органа с партийными ячейками, организациями и населением.

В ходе анализа установлено, что в течение 1920-х гг. происходила постепенная трансформация волисполкома как звена в системе советской власти от слабого учреждения с недисциплинированным личным составом до исполнительного комитета, оперативно выполняющего указания и решающего актуальные задачи населенных пунктов.

В *первом параграфе «Регулирование работы волисполкомов вышестоящими органами власти»* дано представление о взаимосвязи волисполкомов с областными и уездными органами. Взаимодействие осуществлялось несколькими путями: письменная (почтовая переписка), телефонная, телеграфная и «живая» (выезды на места). Самым эффективным способом работы с низовыми органами власти были признаны выезды инструкторов на места. Волисполком посещали работники разных учреждений: представители областного и уездного исполкома, отдела внутреннего управления, рабоче-крестьянской инспекции, прокуратуры, финансовые инспекторы, налоговые сотрудники, сотрудники народного комиссариата внутренних дел. Эти визиты были связаны как с плановыми

проверками и составлением актов обследования, так и с проведением различных хозяйственно-политических кампаний (перевыборы в советы, лесозаготовка, сплав, проведение сельскохозяйственных кампаний, «зырянизация» и др.). Еще одной формой контроля работы низовых органов власти являлась подготовка ежемесячных, квартальных, полугодовых, годовых отчетов. В них волисполкомы представляли основные результаты деятельности: итоги по развитию социально-экономического положения, выводы по проведению различных кампаний, данные о взаимодействии с сельскими советами и организациями. Своеобразным методом активизации деятельности местных исполкомов имело место проведение конкурса на лучший волисполком. Вышестоящие органы контролировали личный состав волисполкомов через привлечение сотрудников к административной (штрафы, увольнение) и уголовной ответственности за различные нарушения (злоупотребление спиртными напитками, халатное отношение к обязанностям, экономические преступления). Комплексный подход по повышению качества деятельности ВИК привел к тому, что с середины 1920-х гг. положение в низовых органах власти стало улучшаться, но проблем оставалось достаточно много (нарушение дисциплины, превышение служебных полномочий и др.). В конце 1920-х гг. борьба с нарушителями приняла массовый характер не только на уровне области, но и по всей стране. Началась чистка аппарата власти (и не только), продолжавшаяся в течение следующего десятилетия, которая привела к образованию тоталитарной системы.

Во *втором параграфе «Взаимодействие волисполкомов с сельсоветами, партийными ячейками, организациями и местным населением»* рассматривается сотрудничество низового органа власти с различными волостными структурами и жителями волостей. В середине 1920-х гг. волости Коми АО имели в своем составе от одного до 45 населенных пунктов, в которых функционировал 31 сельский сельсовет. На волисполкомы возлагалось руководство и контроль деятельности сельских советов, которые образовывались в наиболее крупных волостях и состояли из двух членов (председатель, секретарь). В свою очередь, сотрудники сельсовета были обязаны периодически присутствовать и отчитываться на заседаниях Президиума волисполкома. Следует отметить, что проверяющими органами зафиксированы факты слабого руководства волисполкомов сельсоветами. Часто это было связано с обширной территорией волостей, что стало одним из поводов для проведения нового административно-территориального деления в 1929 г. Волисполком осуществлял контроль деятельности и наблюдение за всеми учреждениями, находившимися на территории волости, которые ежегодно отчитывались перед ним на расширенных заседаниях. Особые взаимоотношения местного исполкома были отмечены с волостной партийной ячейкой. Она не только выявляла проблемы, делала замечания, направляла деятельность, но и стремилась усилить свое влияние на

волостной орган власти. Численность вступивших в партию председателей и сотрудников волисполкомов к концу 1920-х гг. значительно увеличилась. Так, в 1926 г. из 285 сотрудников волисполкомов Коми автономной области 24 % были членами и кандидатами ВКП (б), а в 1928 – 35 %. Отношение местного населения к низовым органам власти было неоднозначным и характеризовалось как «сочувственное» и «отзывчивое», пассивное и негативное, вплоть до уголовных преступлений, совершенных против сотрудников волисполкомов. Местное население имело возможность подвести итог работы на перевыборах и подготовить наказ будущему составу волостного органа власти. Благодаря взаимодействию волисполкома с организациями осуществлялся контроль, принимались важные решения совместно с партийными ячейками, реализовывалась помощь жителям волости в решении различных вопросов.

Третья глава «Деятельность волисполкомов Коми АО по развитию социально-экономической сферы» включает в себя три параграфа, в которых анализируется работа волостных исполнительных комитетов по проведению мероприятий, связанных с развитием экономики, образования, здравоохранения, культуры населенных пунктов, а также оказанием социальной помощи местным жителям. При рассмотрении проблемы установлено, что результатом деятельности волостного органа власти стало существенное улучшение состояния указанных сфер.

В *первом параграфе «Работа волисполкомов в области экономики»* изучается функционирование низового органа власти по осуществлению налоговой политики, реализации бюджета, развитию сельского хозяйства, заключению краткосрочных и долгосрочных займов. На экономику региона влияли отрицательные и положительные тенденции. К отрицательным явлениям относились последствия Гражданской войны, техническая отсталость и нерентабельность местных предприятий, выезд населения за пределы области, отсутствие учебных заведений для подготовки специалистов. К положительным – создание предпосылок для развития лесной промышленности, образование кооперативных объединений, решение налогового вопроса в связи с принятием новой экономической политики. Важнейшей задачей волисполкома в экономическом отношении являлось составление и реализация волостного бюджета, а также контроль доходов (налоговые и неналоговые) и расходов волости. Работа волостного органа проводилась с таким расчетом, чтобы расходная часть бюджета была полностью покрыта его доходной частью. Но значительная часть бюджетов волостей Коми автономной области оставалась дефицитной. Местный орган власти совместно с волостной налоговой комиссией проводили разъяснительную кампанию, в ходе которой население информировалось о налогах и сборах. Для развития сельского хозяйства волисполкомами проводились разъяснительные кампании по переходу на лучшие формы землепользования, по

землеустройству, организовывались мероприятия по осушке болот. Низовому исполкому предоставлялось право самостоятельно заключать краткосрочные и долгосрочные займы. Краткосрочные займы, на срок не свыше 12 месяцев и на годовую сумму не свыше 10 % доходной части годового волостного бюджета, документ разрешал волисполкому заключать самостоятельно. Займы же на большой срок и на большую сумму выдавались только с разрешения облисполкома. В 1920-е гг. во многом благодаря инициативному функционированию волисполкомов под руководством вышестоящих органов был сделан значительный шаг по улучшению экономического состояния волостей.

Второй параграф «Содействие ВИК сферам образования, здравоохранения и социальной помощи населению» посвящен исследованию состояния образования, здравоохранения и социальной помощи населению, а также характеристике мероприятий местных органов власти по улучшению указанных сфер. Задачами волисполкома в этих областях являлись строительство и ремонт школьных зданий, работа над улучшением материальной базы и создание условий образовательного процесса для детей школьного возраста, привлечение населения к посещению пунктов по ликвидации неграмотности, анализ данных по развитию школьной системы, учет учащихся и учителей. Если в 1921 г. школу посещали около 40 % детей школьного возраста, то в 1926 г. – 75 %. В 1925 г. пункты по ликвидации неграмотности были распределены по уездам следующим образом: Сысольский – 22, Усть-Вымский – 14, Усть-Куломский – 20, Ижмо-Печорский – 18. Из привлеченных 1396 неграмотных окончило обучение 919 чел. Другим направлением работы ВИК было развитие здравоохранения, куда входили организация санитарных комиссий, открытие фельдшерско-акушерских пунктов, издание постановлений в целях предотвращения эпидемических заболеваний, содействие работе отрядов Красного креста, создание условий для проведения профилактических бесед медицинских работников с населением. К концу 1920-х гг. ситуация в сфере здравоохранения постепенно улучшилась, хотя и оставалась на низком уровне из-за частых вспышек эпидемий, неудовлетворительного санитарного состояния многих волостей, нехватки медицинского персонала и инвентаря. Волисполком осуществлял помощь нуждающимся слоям населения (пенсионеры, семьи красноармейцев, бедняки). Низовые органы власти оказывали поддержку нетрудоспособным гражданам, корректировали работу волостной пенсионной комиссии, следили за изменениями постановлений правительства по социальной поддержке населения. Были организованы выдача ссуд и бесплатного лесоматериала, начисление льгот. За 1925–1929 гг. число инвалидов и количество семей, поставленных на учет в Коми АО, увеличились более чем в 2,5 раза (в 1925 г. – 525, в 1928 – 1344), а выплаты возросли более чем в 5 раз (в 1925 г. – 39000 руб., в 1928 – 198000 руб.).

Социальная поддержка населения органами советской власти в течение 1920-х гг. существенно улучшилась, в том числе благодаря волисполкомам, реализовавшим эту политику на местах.

В *третьем параграфе «Вклад волисполкомов в развитие культуры»* изучается осуществление культурной работы под руководством органов управления. Центром ее проведения в волости являлась изба-читальня, в которой проводились лекции, доклады, беседы, громкие читки периодических печатных изданий, политической литературы, показ спектаклей. При волисполкоме были организованы культурно-просветительные секции. Популярностью пользовались драматический кружок и кружок по военной тематике. Примечательно, что в организации и постановке спектаклей участвовали сотрудники волисполкомов. В ходе проведения культурной работы власти эффективнее взаимодействовали с населением, особенно с молодежью. Также низовые органы власти принимали меры по распространению изданий советской печати (газет, журналов), приобретению радиоустановок и кинопередвижек для волостей. Волостные исполкомы систематически представляли отчеты по культурному развитию в вышестоящие органы управления. Во многом благодаря активной работе советских органов власти (в т.ч. низовых исполкомов) жители волостей региона получили возможность повысить свой культурный уровень, обогатить знания по различным направлениям и сферам, узнать о важнейших событиях страны и мира.

В **Заключении** обобщены результаты исследования. На протяжении всей своей истории волостные институты являлись самым близким к населению органом государственного управления. В течение XIX – начала XX в. структура, функции и обязанности аппарата власти менялись, расширяясь в связи с усложнением административной системы. Волостное правление выполняло полицейские и судебные функции. Важнейшим событием после революционных событий 1917 г. для страны стало принятие Конституции РСФСР 1918 г., которая дала мощный импульс для развития автономных областей и республик. В 1918 г. органами власти в волостях стали советы и их исполкомы. Их ключевой задачей стала реализация политики вышестоящих органов власти (ВЦИК, ОИК, УИК) на местах. Для полноценного функционирования волисполкомов центральными органами власти была утверждена правовая база (Положения 1920, 1922, 1924 гг., а также другие нормативно-правовые акты). Взаимодействие волисполкомов с уездными и областными аппаратами власти осуществлялось через телефон, телеграф, письменную переписку и «живую связь». Проверка работы низовых исполкомов проводилась представителями как областных, так и уездных учреждений. В свою очередь, волисполкомы были обязаны представлять отчеты (месячные, квартальные, полугодовые, годовые) о своей деятельности. Значительную роль в работе местных властей сыграли партийные структуры. Волостные ячейки ВКП (б) обсуждали, оценивали и

часто направляли деятельность ВИК. Также партия пыталась укрепить свое влияние путем внедрения сотрудников в состав местного исполкома. Следует отметить, что контроль партийных организаций органов государственной власти к концу 1920-х гг. усилился. Результатом функционирования низовых структур стал ряд достижений в экономике: налаживание налоговой политики, выход бюджетов некоторых волостей на бездефицитный уровень, повышение уровня жизни населения. При содействии волисполкомов стала активно развиваться жизнь волостей (строительство учебных заведений, фельдшерско-акушерских пунктов, пожарных зданий, дорожного полотна и др.). Волисполком анализировал информацию о состоянии образования и здравоохранения в целом по населенному пункту, выявлял острые проблемы, контролировал процесс решения задач. Важнейшей функцией волостного исполкома являлось улучшение социальной сферы. Низовые аппараты управления оказывали содействие в организации и проведении культурных мероприятий. Существенно улучшилось взаимодействие с вышестоящими органами и местными жителями. Волостные исполнительные комитеты Коми автономной области сыграли значительную роль в повышении качества жизни местного населения. Следовательно, за годы своей деятельности волисполкомы внесли значительный вклад в социально-экономическое и культурное развитие волостей в целом.

**Основные положения диссертации
отражены в следующих публикациях автора:**

*Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах,
определенных ВАК при Минобрнауки России*

1. Каракчиев, В. Н. Проблемы экономического развития Коми автономной области в 1922–1929 гг. (по материалам отчетов Коми областного исполнительного комитета) / В. Н. Каракчиев // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. – № 11. (49). – Часть II. – С. 89–91 (0,3 п.л.).

2. Каракчиев, В. Н. Формирование областного и районных революционных комитетов в автономной области Коми в 1921 г. / В. Н. Каракчиев // Вестник академии права и управления. – 2014. – № 36. – С. 45–50 (0,5 п.л.).

3. Каракчиев, В. Н. Освещение деятельности волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. (по материалам областной газеты «Югыд туй» («Светлый путь»)) / В. Н. Каракчиев // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2016. – № 11. (73). – Часть II. – С. 115–118 (0,3 п.л.).

4. Каракчиев, В. Н. Личный состав волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. / В. Н. Каракчиев // Вестник Удмуртского университета. Серия История и филология. – 2017. – Т. 27. – № 1. – С. 67–71 (0,5 п.л.).

5. Каракчиев, В. Н. Развитие образования, здравоохранения и социальная помощь населению в волостях Автономной области Коми в 1920-х годах / В. Н. Каракчиев // Ученые записки Петрозаводского государственного университета. – 2017. – № 5. – С. 52–56 (0,5 п.л.).

6. Каракчиев, В. Н. Коми областная газета «Югд туй» («Светлый путь») / В. Н. Каракчиев // Центр и периферия. – 2018. – № 3. – С. 38–45 (0,9 п.л.).

Статьи, опубликованные в других научных изданиях

7. Каракчиев, В. Н. Развертывание политических репрессий против руководителей Коми облисполкома в 1930-х гг. / В. Н. Каракчиев // История и перспективы развития северных регионов России: роль Гулага, мемориальная деятельность: материалы I междунар. науч. конф. (Сыктывкар, 25–29 окт. 2011 г.). – Сыктывкар : Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2011. – Часть II. – С. 58–60 (0,3 п.л.).

8. Каракчиев, В. Н. Деятельность изб-читален в Сысольском уезде в середине 1920-х гг. (на примере Вильгортской, Слободской и Ношульской волостей) / В. Н. Каракчиев // Социокультурные аспекты развития Северных территорий (Республика Коми. История и современность): сб. ст. – Сыктывкар : Коми республиканская академия государственной службы и управления, 2015. – С. 58–62 (0,2 п.л.).

9. Каракчиев, В. Н. Обзор источников по исследованию деятельности органов исполнительной власти Коми автономной области в 1921–1937 гг. / В. Н. Каракчиев // STUDIA JUVENALIA (SJ): сб. ст. – Сыктывкар : Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2015. – Вып. 3. – С. 59–66 (0,5 п.л.).

10. Каракчиев, В. Н. Волисполком как орган управления волостью в Коми АО в 1920-е гг. / В. Н. Каракчиев // Республика Коми на полиэтнической карте России: материалы всерос. науч. симпозиума (с междунар. участием) «Республика Коми на полиэтнической карте России», посвященного 95-летию образования Коми Автономии, 27–28 июня 2016 г. – Сыктывкар : Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2016. – С. 155–161 (0,3 п.л.).

11. Каракчиев, В. Н. Работа драмкружков в волостях Коми АО в 1920-е гг. (по материалам отчетов волисполкомов) / В. Н. Каракчиев // Социокультурная динамика Российской северной провинции: история и современность (на материалах Республики Коми): сб. ст. – Сыктывкар : Коми республиканская академия государственной службы и управления, 2016. – С. 123–128 (0,2 п.л.).

12. Каракчиев, В. Н. Отчеты и акты обследования волостных исполнительных комитетов как источник по историко-демографическим процессам в Коми автономной области в 1920-е годы / В. Н. Каракчиев // Историческая демография. – 2016. – № 2 (18). – С. 60–64 (0,5 п.л.).

13. Каракчиев, В. Н. Историография становления и деятельности волостных исполнительных комитетов 1920-х гг. / В. Н. Каракчиев // Исторические аспекты освоения Европейского северо-востока (исследования, источники, историография): сб. ст. – Сыктывкар : Коми республиканская академия государственной службы и управления, 2018. – С. 80–86 (0,3 п.л.).

14. Каракчиев, В. Н. Обзор нормативно-правовых документов, касающихся деятельности волисполкомов автономной области Коми (зырян) в 1920-е годы / В. Н. Каракчиев // Социально-политические, экономические, культурные и демографические процессы на Европейском Севере России: историографический и источниковедческий обзор: сб. ст. – Сыктывкар : Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2018. – С. 142–148 (0,4 п.л.).

Каракчиев Владислав Николаевич

**СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ
ВОЛОСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ
В 1921–1929 гг.
(НА ПРИМЕРЕ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ КОМИ (ЗЫРЯН))**

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Подписано в печать 24.02.2020 г. Формат 60x84 1/16.
Гарнитура Times New Roman. Бумага офсетная. Печать оперативная.
Усл. печ. л. 1,0. Тираж 100 экз.

Редакционно-издательский отдел ФИЦ Коми НЦ УрО РАН
167982, ГСП, г. Сыктывкар, ул. Первомайская, 48