

DOI: 10.47026/2712-9454-2020-1-4-77-83

УДК 342:[39:930.85](470.13)
ББК Х400.24(2Рос)

А.А. ПОПОВ

**РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НАРОДОВ
НА ЭТНОКУЛЬТУРНУЮ САМОБЫТНОСТЬ
В ПОЛИЭТНИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ
(на материалах Республики Коми)**

Ключевые слова: конституционное право, полиэтничность, этнокультура, Республика Коми.

В статье на примере материалов Республики Коми анализируется процесс реализации конституционного права народов на этнокультурную самобытность, что особенно актуально в условиях многонациональности и полиэтничности Российской Федерации. Конституция нашей страны гарантирует этнокультурное развитие народов России. Выбор региона исследования обусловлен тем, что Республика Коми является одним из наиболее полиэтничных национально-территориальных образований в составе Российской Федерации. Нормы Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Коми в области национальной жизни успешно реализуются на практике. Многообразная национальная жизнь Коми Республики, как исторически сложившегося полиэтничного сообщества, получила непосредственное отражение в 12 из 103 статей ныне действующей Конституции Республики Коми. Анализируемые в исследовании конституционные нормы уже четверть века успешно работают и реализуются в многообразной национальной жизни республики. В регионе создана развитая инфраструктура в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. За счет средств республиканского бюджета выделяются субсидии на поддержку деятельности общественных движений и национально-культурных автономий. Государственная языковая политика направлена на культивирование традиционных ценностей русского языка, родных языков народов, проживающих в республике. Базирующаяся на Конституции Российской Федерации модель государственной национальной политики направлена на удовлетворение интересов народов в многонациональном по своему составу регионе. Таким образом, главное значение данной модели состоит в том, что она позволяет развиваться самобытной культуре коми народа, направлена на удовлетворение этнокультурных запросов и потребностей представителей других национальностей, а также способствует формированию общероссийской гражданской идентичности.

В 2020 г. имеющиеся в Конституции Российской Федерации нормы, гарантирующие этнокультурное развитие народов России, приобрели универсальную правовую дефиницию в виде дополнения в статью 69 (ч. 2): «Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия» [5].

Республика Коми является одним из наиболее полиэтничных национально-территориальных образований в составе Российской Федерации [1, 6]. В настоящее время здесь проживают представители более 120 национально-

стей. По данным Всероссийской переписи населения 2010 г. этнический состав населения представлен двумя крупными группами – 62% русских и 22,5% коми. В регионе представлены 15 конфессий. Из числа верующих подавляющее большинство (97,7%) исповедуют православие.

Многообразная национальная жизнь Коми Республики, как исторически сложившегося полиэтнического сообщества, получила непосредственное отражение в 12 из 103 статей ныне действующей Конституции Республики Коми [3–5, 8]. Эти статьи гарантируют права многонационального сообщества на этнокультурную самобытность: сохранение и развитие языка и традиционной культуры коми народа и других народов, проживающих в республике (ст. 3); органы государственной власти Республики Коми при осуществлении своей деятельности должны учитывать исторические и национальные особенности республики (ст. 7); запрет на ограничение прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст. 17); право на этническую самоидентификацию, на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ст. 27); государственность коми и русского языков, гарантии права для народов, проживающих в республике, на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ст. 67); предоставление права законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Коми межрегиональному общественному движению «Коми войтыр» (ст. 75). Вопросы защиты прав национальных меньшинств, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей отнесены к совместному ведению Российской Федерации и Республики Коми (ст. 64). Данные конституционные нормы остались без изменения со времени принятия Конституции республики в 1994 г., за исключением ст. 3, редакция которой была уточнена без изменения ее сущности. В ней, в частности, зафиксирована историко-правовая констатация того факта, что «образование Республики Коми и ее название связаны с исконным проживанием на ее территории коми народа». Таким образом, действующие конституционные нормы в сфере национальной жизни соответствуют российским и международным стандартам в области защиты индивидуальных и коллективных прав человека применительно к правам народов.

Необходимо отметить, что данные нормы разработаны не на «пустом» месте, они не являются плодом лишь «кабинетной», «академической» работы, а рождены всей предыдущей конструктивной практикой развития и теоретического осмысления межнациональных отношений со II половины 1980-х годов. Особое место в этом ряду занимают следующие важнейшие события и документы: «Программа совершенствования национальных отношений в Коми АССР» (принята пленумом Коми ОК КПСС в декабре 1989 г., признана лучшей среди автономий РСФСР), решения учредительного съезда республиканской общественной организации «Коми котыр» (декабрь 1989 г.), Декларация о государственном суверенитете Коми Советской Социалистической Республики (принята Верховным Советом Коми АССР в августе 1990 г.), решения I, II, III Съездов коми народа (1991–1993 гг.), решения I Всероссийского съезда и I Всемирного конгресса финно-угорских народов (1992 г.), учредительные съезды Ассоциации коми-ижемцев «Изьватас», общества устьцильмов «Русь Печорская», организации Всесоюзного общества советских немцев «Возрождение» (1990 г.), законы «О государственных языках Республики Ко-

ми», «Об образовании», «О культуре» (приняты Верховным Советом Республики Коми в 1992–1994 гг.). В первой половине 1990-х гг. ряд нормативных актов в области народного образования и культуры принят Советом Министров Республики Коми, в том числе постановление «О первоочередных мерах по государственной поддержке реализации программ национально-культурных обществ и объединений». Весь этот опыт правотворчества (региональный, российский, международный) был учтен в работе Конституционной комиссии, созданной Верховным Советом Коми АССР в 1990 г. (руководитель – Председатель Верховного Совета Ю.А. Спиридонов). Важную роль в процессе конституционного строительства сыграло участие Республики Коми в работе Конституционного Сопровождающего Собрания (Москва, 1993 г.) и принятие в декабре 1993 г. Конституции Российской Федерации.

Все указанные выше конституционные нормы уже четверть века успешно работают и реализуются в многообразной национальной жизни республики. Органом исполнительной власти, координирующим государственную политику в сфере национальных отношений, является созданное в 1993 г. Министерство национальной политики Республики Коми, опирающееся на обширную федеральную и региональную правовую базу. Наряду с указанными выше правовыми актами, ключевым является Закон Республики Коми от 28 июня 2005 г. «О национально-культурной автономии в Республике Коми». Основными региональными директивными документами являются постановление Правительства Республики Коми от 19 декабря 2013 г. № 514 «Об утверждении региональной программы Республики Коми по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Коми – территория межнационального мира и согласия (2014–2020 годы)» (с изменениями в редакции постановления Правительства Республики Коми от 3 апреля 2019 г. № 170), а также «Стратегия национальной политики в Республике Коми на период до 2025 года» (с изменениями в редакции распоряжения Правительства Республики Коми от 22 марта 2019 г. № 103-р). В республике разработан модельный муниципальный правовой акт по утверждению муниципальных планов по реализации федеральной Стратегии государственной национальной политики (на 2019–2021 гг.). В настоящее время соответствующие планы утверждены во всех 20 муниципальных образованиях региона. Также в 2018 г. принята региональная программа «Сохранение и развитие государственных языков Республики Коми» на период 2019–2024 гг. Данные правовые акты конкретизируют реализацию в Республике Коми указов Президента России от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» и от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

В республике создана развитая инфраструктура в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений: Дом дружбы народов как региональный ресурсный центр, 20 муниципальных центров коми и национальных культур, Финно-угорский культурный центр и на его базе Информцентр «Финноугория» и региональное отделение Гильдии межэтнической журналистики, Центр «Наследие» имени Питирима Сорокина, Финно-угорский этнопарк, 2 центра социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, целая сеть этнокультурных общественных организаций (9 общественных движений, 34 национально-культурных автономий, 23 национально-культурных объединений), с 2016 г. воссоздано Коми региональное отделение Ассамблеи наро-

дов России, ежегодно во всех муниципальных образованиях Межрегиональное общественное движение «Коми войтыр» организует конференции коми народа с актуальной повесткой социального и экономического развития всех городов и районов. Для выработки оперативных управленческих решений действуют совещательные органы при Главе Республики Коми (Совет по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений), при Министерстве национальной политики и органах местного самоуправления, в Общественной палате работает Комиссия по правовым вопросам, этике, межнациональным и межконфессиональным отношениям.

За счет средств республиканского бюджета выделяются субсидии на поддержку деятельности общественных движений и национально-культурных автономий [7]. Организационно и финансово обеспечиваются программы социального и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера. С участием национально-культурных организаций проводится около 3 тыс. мероприятий. В 2019 г. объем средств на реализацию региональной программы «Республика Коми – территория межнационального мира и согласия» составил 200 млн руб. (план на 2020 г. – 215 млн руб.). Ежегодно на традиционном форуме «Мы – россияне» проходит обмен лучшими практиками институтов полиэтнического гражданского общества.

Государственная языковая политика направлена на культивирование традиционных ценностей русского языка, родных языков народов, проживающих в республике. Внесение в 2018 г. изменений в Федеральный закон «Об образовании» значительно стабилизировало этноязыковую ситуацию в регионе. В настоящее время 86% школьников изучают коми язык и учебные предметы этнокультурной направленности. При этом число изучающих коми язык как *родной* не только сохранилось, но и увеличилось на 4% (с 3621 человек до 3764 человек). Коми язык как *государственный* изучают 26% обучающихся (26 975 человек). 2019 год прошел под знаком Международного года языков коренных народов. В республике проведено более 200 мероприятий, охвачено более 60 тыс. человек. Среди крупных событий: Межрегиональный проект «Гордость народа – родной язык» (более 100 мероприятий в 10 субъектах РФ и более 11 000 участников), всеобщий диктант на коми языке «Õтувъя диктант» (более 2000 участников). Ведется системная работа по развитию языков в электронном пространстве. В 2019 г. создан портал по изучению коми языка, где сконцентрированы полезные ресурсы: разговорник, методические наработки учителей коми языка, самоучители по коми языку, словари и многое другое. Ключевым элементом портала стал онлайн-курс «Коми язык каждый день». Создано приложение для пословного перевода в браузерах с коми языка на русский [2]. В структуре государственного автономного учреждения Республики Коми «Дом дружбы народов Республики Коми» функционирует Межрегиональная лаборатория информационной поддержки функционирования финно-угорских языков. Лабораторией созданы и поддерживаются сайты: <https://fu-lab.ru/> (базовый инструментарий на коми языке, электронные словари, автоматическая система проверки правописания коми языка); <http://komikyv.org/> (электронная библиотека произведений на коми и коми-пермяцком языках); <http://komicorpara.ru/> (национальный корпус коми языка); <https://videocorpara.ru/> (коми медиатека).

На коми языке выходят шесть печатных СМИ: республиканская общественно-политическая газета «Коми му» («Коми край»), молодежный журнал «Йӧлӧга»

(«Эхо»), сатирический журнал «Чушканзи» («Оса»), детский журнал «Би кинь» («Искорка»), литературный журнал «Войвыв кодзув» («Северная звезда»), районная газета «Парма гор» («Голос тайги»). На двух государственных языках выходят: республиканский литературно-публицистический, историко-культурологический, художественный журнал «АРТ» (не менее 30% материалов на коми языке), районные газеты «Звезда» (40% материалов на коми языке) и «Выль туйёд» («По новому пути») (40% материалов на коми языке). С разной периодичностью страницу на коми языке выпускают журнал «Радуга» и семь районных газет: «Заря», «Знамя труда», «Наша жизнь», «Маяк Сысолы», «Новая жизнь», «Новый Север», «Вперёд». Все издания имеют свои сайты и группы в социальных сетях. Организована электронная подписка. Среди электронных СМИ на коми и русском языках осуществляют вещание телерадиоканал «Юрган» («Звучный») и телерадиокомпания «Коми гор» («Голос Коми»).

Одним из целевых показателей «Стратегии социально-экономического развития Республики Коми» является «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений». Ежегодный социологический опрос населения республики, проводимый Центром «Наследие» имени Питирима Сорокина, демонстрирует стабильно высокие показатели, отражающие состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в регионе (таблица).

Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Коми

Показатели	2013 г.	2016 г.	2019 г.
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, %	84,8	92,2	93,3
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, %	67,2	92,6	93,5

Таким образом, нормы Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Коми в области национальной жизни успешно реализуются на практике. Базирующаяся на них модель государственной национальной политики направлена на удовлетворение интересов народов в многонациональном по своему составу регионе. Главное значение данной модели состоит в том, что она позволяет развиваться самобытной культуре коми народа, направлена на удовлетворение этнокультурных запросов и потребностей представителей других национальностей, способствует формированию общероссийской гражданской идентичности.

Литература

1. История Коми с древнейших времен до современности / под общ. ред. И.Л. Жеребцова, А.А. Попова, А.Ф. Сметанина. 2-е изд., испр. и доп. Сыктывкар: Анбур, 2011. Т. 2. С. 272–313.
2. Коми кыв. Портал для всех, кто учит коми язык [Электронный ресурс]. URL: <http://komikuv.ru/> (дата обращения: 15.10.2020).
3. Конституция Республики Коми (с изм. на 06.11.2019 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/951600634> (дата обращения: 23.10.2020).
4. Конституция Республики Коми 1994 года / сост., автор коммент. Л.В. Четверикова. Сыктывкар: Государственный совет Республики Коми, 2019. 784 с.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

[Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 15.10.2020).

6. Попов А.А., Нестерова Н.А. Национальный вопрос в Республике Коми в конце XX века (историческое исследование). Сыктывкар: ИЯЛИ Коми НЦ УрО РАН, 2000. 180 с.

7. Сайт Министерства национальной политики Республики Коми [Электронный ресурс]. URL: <http://minnats.rkomi.ru> (дата обращения: 26.09.2020).

8. Сметанин А.Ф., Попов А.А., Напалков А.Д. История конституционного строительства в Республике Коми в XX веке // Конституция Республики Коми: история и современность: материалы науч.-практ. конф., посвящ. 10-летию Конституции Республики Коми 1994 года. Сыктывкар, 2004. С. 76–88.

9. Твои Конституции, Республика. Сборник текстов Конституций Коми АССР и Республики Коми (1937–2003) / под ред. А.А. Игнатова; сост. и авторы коммент. А.Д. Напалков, А.А. Попов, Л.В. Четверикова. Сыктывкар: Государственный совет Республики Коми, 2004. 336 с.

ПОПОВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ – доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт языка, литературы и истории Коми научного центра Уральского отделения РАН; председатель Совета Коми регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России», Россия, Сыктывкар (doctor_popov@mail.ru).

Alexander A. POPOV

IMPLEMENTATION OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT OF PEOPLES TO ETHNO-CULTURAL IDENTITY IN THE MULTI-ETHNIC REGION (on the materials of the Komi Republic)

Key words: *constitutional right, multi-ethnicity, ethnoculture, the Komi Republic.*

The article analyzes the process of enforcing the peoples' constitutional right to ethno-cultural identity, which is especially relevant in the conditions of multinationality and polyethnicity of the Russian Federation. The Constitution of our country guarantees the ethno-cultural development of the peoples of Russia. The choice of the study region is due to the fact that the Komi Republic is one of the most multi-ethnic national-territorial entities within the Russian Federation. The norms of the Constitution of the Russian Federation and the Constitution of the Komi Republic in the field of national life are successfully implemented in practice. The diverse national life of the Komi Republic, as a historically formed multi-ethnic community, found its direct reflection in 12 out of 103 articles of the Komi Republic Constitution that is currently in force. The constitutional norms analyzed in the study have been successfully working and implemented in the diverse national life of the Republic for a quarter of a century. The region has created a developed infrastructure in the field of interethnic and inter-confessional relations. At the expense of the republican budget, subsidies are allocated to support the activities of social movements and national-cultural autonomies. The state language policy is aimed at cultivating the traditional values of the Russian language, of the native languages of the peoples living in the Republic. Based on the Constitution of the Russian Federation, the model of state national policy is aimed at serving the peoples' interests in a multinational region in its composition. Thus, the main importance of this model is that it enables the authentic culture of Komi people to develop; it is aimed at meeting ethno-cultural needs and the needs of other nationalities, as well as contributes to the formation of an All-Russian civil identity.

References

1. Zherebtsov I.L., Popov A.A., Smetanin A.F., eds. *Istoriya Komi s drevneishikh vremen do sovremennosti. 2-e izd., ispr. i dop* [History of Komi from ancient times to the present. 2nd ed.]. Syktyvkar, Anbur Publ., 2011, vol. 2, pp. 272–313.
2. *Komi kyv. Portal dlya vsekh, kto učit komi yazyk* [A portal for everyone who teaches the Komi language]. Available at: <http://komikyv.ru> (Access Date 2020, Oct. 15).
3. *Konstitutsiya Respubliki Komi (s izmeneniyami na 6 noyabrya 2019 goda)* [The Constitution of the Komi Republic (as amended on November 6, 2019)]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/951600634> (Access Date 2020, Oct. 23).
4. Chetverikova L.V., comp. *Konstitutsiya Respubliki Komi 1994 goda* [Constitution of the Komi Republic 1994]. Syktyvkar, 2019, 784 p.
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during a nationwide vote on 01.07.2020)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (Access Date 2020, Oct. 15).
6. Popov A.A., Nesterova N.A. *Natsional'nyi vopros v Respublike Komi v kontse XX veka (istoricheskoe issledovanie)* [The national question in the Komi Republic at the end of the XX century (historical research)]. Syktyvkar, 2000, 180 p.
7. *Sait Ministerstva natsional'noi politiki Respubliki Komi* [Site of the Ministry of National Policy of the Komi Republic]. Available at: <http://minnats.rkomi.ru/> (Access Date 2020, Sept. 26).
8. Smetanin A.F., Popov A.A., Napalkov A.D. *Istoriya konstitutsionnogo stroitel'stva v Respublike Komi v XX veke* [The history of constitutional construction in the Komi Republic in the XX century]. In: *Konstitutsiya Respubliki Komi: istoriya i sovremennost': materialy nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 10-letiyu Konstitutsii Respubliki Ko-mi 1994 goda* [Proc. of Sci. Conf. «Constitution of the Komi Republic»]. Syktyvkar, 2004, pp. 76–88.
9. Ignatov A.A., ed.; Napalkov A.D., Popov A.A., Chetverikova L.V., eds. *Tvoi Konstittutsii, Respublika. Sbornik tekstov Konstittutsii Komi ASSR i Respubliki Komi (1937–2003)* [Your Constitutions, Republic. Collection of texts of the Constitutions of the Komi ASSR and the Komi Republic (1937–2003)]. Syktyvkar, 2004, 336 p.

ALEXANDER A. POPOV – Doctor of Historical Sciences, Professor, Chief Researcher, Institute of Language, Literature and History of the Komi Scientific Center of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences; Chairman of the Council of the Komi Regional Branch of the All-Russian Public Organization «Assembly of the Peoples of Russia», Russia, Syktyvkar (doctor_popov@mail.ru).

Формат цитирования: Попов А.А. Реализация конституционного права народов на этнокультурную самобытность в полиэтническом регионе (на материалах Республики Коми) // Исторический поиск. – 2020. – Т. 1, № 4. – С. 77–83. DOI: 10.47026/2712-9454-2020-1-4-77-83.