

DOI: 10.47026/2712-9454-2020-1-4-91-96

УДК 94(47).084.5  
ББК 63.3 (2)

О.А. СУХОВА, О.А. ФИЛЕНКОВА

**СТАНОВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ АВТОНОМИЙ В РСФСР  
В НАЧАЛЕ 1920-х ГОДОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ  
(на примере создания Мордовской автономной области)**

*Ключевые слова:* национальная политика, реформы административно-территориального деления в РСФСР, автономная республика, автономная область.

*На начальном этапе реформ административно-территориального деления в условиях Гражданской войны процесс федерализации практически не встречал сопротивления со стороны центра. К началу 1921 г. в составе РСФСР действовали Татарская, Киргизская, Башкирская, Дагестанская, Горская Автономные Социалистические Советские Республики, автономные области калмыцкого, марийского и чувашского народов и Трудовые коммуны немцев Поволжья и карел. К 1922 г. было создано уже 21 объединение. Сформировать Мордовскую автономную административно-территориальную единицу не удалось. Укрепление централизации власти, отсутствие территории с компактным проживанием мордовского населения, несформированность национальной элиты, корпоративные интересы представителей губернских властных структур послужили сдерживающими факторами в борьбе за автономизацию.*

Крушение монархии в России стало фактором роста национального самосознания. Однако решение национального вопроса сдерживалось и в конечном счете было отложено до созыва Учредительного собрания. Приход к власти большевиков и развернувшаяся Гражданская война активизировали процесс национального самоопределения. 19 октября 1918 г. Совет Народных Комиссаров утвердил образование на территории РСФСР Трудовой коммуны области немцев Поволжья, как «областного объединения с характером трудовой коммуны» [8, Л. 56 об.]. Первой республикой в составе РСФСР стала Башкирия. Ее вхождение было оформлено договором в марте 1919 г. [7. Л. 45–49]. В мае 1920 г. постановлением ВЦИК и Совнаркома РСФСР была образована Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика [6. Л. 5]. 24 июня 1920 г. принят исторический декрет «Об Автономной Чувашской области» [11. Л. 7].

К началу 1921 г. в составе Российской Советской Федеративной Социалистической республики действовали Татарская, Киргизская, Башкирская, Дагестанская, Горская Автономные Социалистические Советские Республики, автономные области калмыцкого, марийского и чувашского народов и Трудовые коммуны немцев Поволжья и карел [7. Л. 114]. К 1922 г. было создано уже 21 объединение [12. С. 30].

В то же время решение вопроса о создании Мордовской автономии затянулось вплоть до 1930 г. Следует отметить, что появление первых инициатив в деле национального строительства относится также к периоду Гражданской войны. Еще в мае 1918 г. на районном съезде граждан мордовской национальности в г. Алатырь Симбирской губернии был поставлен вопрос о созда-

нии автономии [17. С. 232]. Сдерживающими факторами в решении этой проблемы выделялись: «сильная распыленность нацмен и их разбросанность в разных местах среди большинства населения, их отсталость, бедность в собственных культурных силах, а также нередко недостаточное понимание самих основ национальной политики советской власти на местах» [5. Л. 77].

Постановлением Народного комиссариата по делам национальностей в феврале 1919 г. был образован Мордовский отдел, который содействовал бы улучшению экономического быта, подъему культурного и политического уровня мордовского населения [1. С. 89]. В октябре 1918 г. Наркомнац принимает решение о создании своих представительств при губернских и уездных советах – отделов национальностей [12. С. 30]. Но с введением нэпа и переводом государственного управления на хозрасчет разросшиеся штаты управленческих структур не выдержали испытаний: начался процесс стремительного сокращения советских служащих. 26 апреля 1921 г. Мордовский отдел преобразовали в подотдел национальных меньшинств [1. С. 91].

В начале 1919 г. при комитетах РКП(б) соответствующего уровня стали создаваться национальные секции. Например: в феврале 1919 г. при Саратовском губкоме РКП(б) начала действовать мордовская секция [1. С. 91]. Безусловно, последствия финансовой разрухи, голода не могли положительно сказаться на решении национальными структурами поставленных задач в системе управления. Результативность работы была крайне незначительной. В отчете Центрального бюро Мордовской секции при ЦК РКП(б) за сентябрь 1921 г. сообщалось, что удалось подготовить и издать два номера газеты на мордовском языке «Якстере теште», а также установить связь с Саратовским и Самарским губкомами. На ноябрь в плане бюро планировалось создание секции при Пензенском губкоме [14. Л. 48, 50]. Весной 1921 г. появилась мордовская секция в Пензенской губернии [13. Л. 44]. В 1923 г. в РСФСР действовали три областных, семь губернских и 15 уездных мордовских секций [1. С. 89–90].

С 10 по 14 июня 1921 г. в Самаре удалось организовать и провести I Всероссийский съезд мордовских секций РКП(б). В съезде принимали участие делегаты из Саратовской, Пензенской, Уфимской, Самарской, Симбирской, Тамбовской, Казанской, Нижегородской губерний [14. Л. 18]. В своих выступлениях делегаты призывали к объединению всех коммунистов мордвы вокруг губернских и уездных мордовских организаций. Выяснилось, что многие губкомы и укомы препятствовали поездке делегатов на съезд. По итогам работы съезда стало принятие Обращения I Всероссийского съезда коммунистов мордвы к народу. Проведение всероссийских мероприятий поспособствовало появлению инициатив в деле создания национальных автономий. Например, в докладной записке о деятельности Мордовского отдела при Наркомнаце в сентябре 1920 г. говорилось о бедности, нищете мордвы как главных аргументах в пользу самоопределения этноса [14. Л. 30–30об.].

В 1920 г. при партийных комитетах различных уровней создавались агитационно-пропагандистские отделы. Осенью 1921 г. Отдел агитпропаганда ЦК РКП(б) запросил информацию о работе секций нацменьшинств, созданных при областкомах и губкомах республики [15. Л. 1]. По результатам анкетирования подтвердилось плачевное состояние деятельности секций и низкий уровень социокультурного развития мордовского населения.

9 апреля 1924 г. Народный комиссариат по делам национальностей был ликвидирован, его полномочия были переданы вновь созданному отделу на-

циональностей при Президиуме ВЦИК. Целью последнего являлись проведение национальной политики на местах и координация работы представителей автономий [4. Л. 1]. Основной задачей новой управленческой структуры значилось создание национальных автономных республик и областей.

В 1922–1923 гг. на заседании Пензенской губернской административной комиссии вопрос о создании автономной Мордовской области вновь был актуализирован, сохранилось заключение, подписанное секретарем комиссии К. Михайловским [2. Л. 106–110]. По данным переписи 1920 г., наибольшей плотностью мордовского населения отличались Инсарский, Городищенский, Краснослободские уезды. В среднем по губернии удельный вес мордовского населения составил 13,08%, или 208 953 человека, из более чем 1,5 млн населения губернии [2. Л. 107]. Однако итогом обсуждения стало заключение губернской административной комиссии от 12 января 1923 г. о невозможности выделения мордвы в отдельный район в силу их разбросанности и отсутствия культурного центра [2. Л. 109–110].

В июле 1923 г. в Пензу прибыл Васильев, секретарь отдела национальностей ВЦИК. Целью его поездки было выступить с докладом о создании мордовской автономной единицы перед партийными и беспартийными мордовскими работниками. Местным партийным властям удалось убедить Васильева предварительно обсудить этот вопрос на заседании губернского комитета партии. В своем выступлении московский гость подчеркнул, что для решения проблем просвещения мордвы необходимо создать автономию. Было принято решение о создании комиссии при Президиуме губисполкома. Однако в последующем комиссию так не создали в связи с отъездом чиновника в Москву.

Новый виток борьбы за создание автономии был связан с принятием Конституции СССР в 1924 г. и в следующем году – Конституции РСФСР, гарантировавшей право за отдельными национальностями на выделение в автономные советские социалистические республики и области (гл. 1. ст. 13).

В октябре 1924 г. в секретариате ЦК РКП(б) вновь был поставлен вопрос о создании Мордовской автономии. По мнению руководства РКП(б), причиной слабой активности в этом вопросе являлась культурная отсталость как результат векового угнетения.

Большинство представленных ВЦИК проектов в основном базировались на территории Пензенской губернии. Центрами компактного проживания мордовского этноса являлись Пензенская и Самарская губернии. Пензенская губернская плановая комиссия предлагала объединить Краснослободский и часть Спасского уезда губернии и создать автономию с центром в г. Краснослободск [16. С. 8]. Все проекты отклонили [1. С. 97].

9 марта 1925 г. Административная комиссия ВЦИК вынесла решение о нецелесообразном образовании Мордовской автономной области по принципу исключительного национального объединения, управление такой территорией признали невозможным. Было принято решение о создании подкомиссии. На проработку вопроса отводилось 6 недель [9. Л. 130б.].

Учитывая остроту вопроса, местные власти осуществляли мониторинг ситуации в отношении национального движения на местах. В целом зимой 1924–1925 гг. ситуация в уездах Пензенской области с компактным проживанием мордовского этноса характеризовалась как спокойная.

В последующем обсуждение вопроса об образовании Мордовской автономии состоялось на заседании Президиума ВЦИК 29 июня 1925 г. Было принято Постановление:

«1. Ввиду чрезвычайной разбросанности мордовского населения и невозможности в силу этого выделить территорию с достаточным преобладающим количеством мордовского населения признать нецелесообразным образование Мордовской автономной территориальной единицы.

Для лучшего обслуживания мордовского населения поручить Отделу национальностей ВЦИК совместно с Госпланом и Административной комиссией ВЦИК разработать проект о выделении мордовского населения в самостоятельные административные единицы (районы, уезды, волости) в тех губерниях, где мордовское население живет компактной массой и внести этот проект на утверждение ВЦИК» [3. Л. 20].

Необходимо отметить, что одновременно с обсуждением вопроса о создании Мордовской автономии в Пензенской губернии постановлением Президиума ВЦИК от 16 марта 1925 г. были упразднены следующие уезды: Инсарский, Темниковский, Саранский, Наровчатский, Керенский, Мокшанский, их волости были включены в состав оставшихся семи уездов: Краснослободского, Чембарского, Пензенского, Спасского, Городищенского, Нижне-Ломовского, Рузаевского. Однако уже 4 мая 1925 г. центр объединенного Рузаевско-Инсарско-Саранского уезда был перенесен в г. Саранск [10. Л. 28–30].

Рассмотрев в очередной раз предложения по проекту образования Мордовской автономной административно-территориальной единицы, 7 июня 1926 г. Президиум ВЦИК выносит решение:

«1. Признать организацию автономной Мордовской области нецелесообразной и невозможной ввиду того, что мордовское население составляет менее 50%.

2. Поручить Пензенскому и Ульяновскому губисполкомам немедленно разработать совместно с представителями мордовского населения проект организации мордовских национальных административно-территориальных единиц в пределах Пензенской и Ульяновской губерний и представить этот проект через адмкомиссию на утверждение ВЦИК.

Обязать комиссию ВЦИК по районированию при областном делении исходить из необходимости организации целостных административно-территориальных единиц» [9. Л. 137].

Формальным критерием для отказа в создании автономии стало отсутствие национального большинства на территории, предполагаемой к объединению. Подобный отказ стал поводом для создания мордовских сельских и волостных Советов, что соответствовало интересам мордовского этноса [1. С. 234].

Таким образом, на начальном этапе реформ территориального деления сформировать Мордовскую автономную административно-территориальную единицу так и не удалось, в том числе из-за отсутствия компактного проживания мордовского населения. Укрепление централизации власти, несформированность национальной элиты, корпоративные интересы представителей губернских властных структур послужили сдерживающими факторами в вопросе автономизации.

## Литература

1. *Абрамов В.К.* Мордовское национальное движение. Саранск, 2007. 180 с.
2. Государственный архив Пензенской области (далее – ГАПО). Ф. п-36. Оп. 1. Д. 455.
3. ГАПО. Ф. п-36. Оп. 1. Д. 755.
4. Государственный архив Российской Федерации (далее – ГАРФ). Ф. Р. 1235 Оп. 119 Д. 4а.
5. ГАРФ. Ф. Р. 1235. Оп. 121. Д. 1.

6. ГАРФ. Ф. Р. 5677. Оп. 1. Д. 1.
7. ГАРФ. Ф. Р. 5677 Оп. 1. Д. 7.
8. ГАРФ. Ф. Р. 5677. Оп. 3. Д. 339.
9. ГАРФ. Ф. Р. 5677. Оп. 6. Д. 25.
10. ГАРФ. Ф. Р. 5677. Оп. 9. Д. 150.
11. ГАРФ. Ф. Р. 5677. Оп. 9. Д. 350.
12. *Минеева Е.К.* Наркомнац РСФСР: цели, задачи, структура // Вестник Чувашского университета. 2006. № 7. С. 23 – 33.
13. Российский государственный архив социально-политической истории (далее – РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 61. Д. 98.
14. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 60. Д. 978.
15. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 60. Д. 988.
16. Становление государственности мордовского народа: методико-библиографический материал к 85-летию Мордовской автономии / сост. Е.А. Стешина; ред. Т.В. Овсянникова. Саранск: Нац. б-ка им. А. С. Пушкина РМ, 2015. 33 с.
17. *Юрчёнков В.А.* Мордовская история: Курс лекций. Саранск: Центр образовательных технологий, прикладной и профессиональной этики; Издатель Константин Шапкарин, 2014. 276 с.

---

**СУХОВА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА** – доктор исторических наук, профессор, декан историко-филологического факультета, Педагогический институт имени В.Г.Белинского, Пензенский государственный университет, Россия, Пенза (suhhov747@yandex.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0658-736X>).

**ФИЛЕНКОВА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА** – кандидат исторических наук, начальник сектора научно-исследовательской работы студентов, Пензенский государственный университет, Россия, Пенза (filenkova\_oa@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2925-9609>).

---

Olga A. SUKHOVA, Olga A. FILENKOVA

#### FORMATION OF NATIONAL AUTONOMIES IN THE RSFSR IN EARLY 1920s: PROBLEMS AND CONTRADICTIONS

(on the example of creating the Mordovian Autonomous Region)

**Key words:** national policy, reforms of administrative-territorial division in the RSFSR, autonomous republic, autonomous region.

*At the initial stage of the reforms in the administrative-territorial division in the conditions of the Civil War, the process of federalization hardly met any resistance from the center. By the beginning of 1921 the RSFSR included as its parts the Tatar, Kirghiz, Bashkir, Dagestan, Gorsk Autonomous Socialist Soviet Republics, autonomous regions of the Kalmyk, Mari and Chuvash peoples and Labour communes of the Germans in the Volga region and the Karelians. By 1922 21 associations were already established. It was not possible to form the Mordovian autonomous administrative-territorial unit. Strengthening greater concentration of power, lack of territory with compact residence of the Mordovian population, unformed national elite, corporate interests of provincial authorities representatives served as constraining factors in the struggle for autonomy.*

#### References

1. Abramov V.K. *Mordovskoe natsional'noe dvizhenie* [Mordovian national movement]. Saransk, 2007, 180 p.
2. *Gosudarstvennyi arkhiv Penzenskoi oblasti. Fond R-36. Opis' 1. Dokument 455* [State archive of the Penza region. Archives R-36. Anagraph 1. Document 455].

3. *Gosudarstvennyi arkhiv Penzenskoi oblasti. Fond R-36. Opis' 1. Dokument 755* [State archive of the Penza region. Archives R-36. Anagraph 1. Document 755].
4. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii. Fond R. 1235. Opis' 119. Dokument 4a* [State archive of the Russian Federation. Archives R 1235. Anagraph 119. Document 4a].
5. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii. Fond R. 1235. Opis' 121. Dokument 1* [State archive of the Russian Federation. Archives R 1235. Anagraph 121. Document 1].
6. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii. Fond R. 5677. Opis' 1. Dokument 1* [State archive of the Russian Federation. Archives R 5677. Anagraph 1. Document 1].
7. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii. Fond R. 5677. Opis' 1. Dokument 7* [State archive of the Russian Federation. Archives R 5677. Anagraph 1. Document 7].
8. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii. Fond R. 5677. Opis' 3. Dokument 339* [State archive of the Russian Federation. Archives R 5677. Anagraph 3. Document 339].
9. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii. Fond R. 5677. Opis' 6. Dokument 25* [State archive of the Russian Federation. Archives R 5677. Anagraph 6. Document 25].
10. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii. Fond R. 5677. Opis' 9. Dokument 150* [State archive of the Russian Federation. Archives R 5677. Anagraph 9. Document 150].
11. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii. Fond R. 5677. Opis' 9. Dokument 350* [State archive of the Russian Federation. Archives R 5677. Anagraph 9. Document 350].
12. Mineeva E.K. *Narkomnats RSFSR: tseli, zadachi, struktura* [The people's Commissariat for nationalities of the RSFSR: the goals, objectives, structure]. *Vestnik Chuvashskogo universiteta*, 2006, no. 7, pp. 23–33.
13. *Rossiiskii gosudarstvennyi arkhiv sotsial'no-politicheskoi istorii. Fond 17. Opis' 61. Dokument 98* [Russian state archive of socio-political history. Archives 17. Anagraph 61. Document 98].
14. *Rossiiskii gosudarstvennyi arkhiv sotsial'no-politicheskoi istorii. Fond 17. Opis' 60. Dokument 978* [Russian state archive of socio-political history. Archives 17. Anagraph 60. Document 978].
15. *Rossiiskii gosudarstvennyi arkhiv sotsial'no-politicheskoi istorii. Fond 17. Opis' 60. Dokument 988* [Russian state archive of socio-political history. Archives 17. Anagraph 60. Document 988].
16. Steshina E.A., comp., Ovsyannikova T.V., ed. *Stanovlenie gosudarstvennosti mordovskogo naroda: metodiko-bibliograficheskii material k 85-letiyu Mordovskoi avtonomii* [Formation of statehood of the Mordovian people: methodological and bibliographic material for the 85<sup>th</sup> anniversary of the Mordovian autonomy]. Saransk, 2015, 33 p.
17. Yurchenkov V.A. *Mordovskaya istoriya* [Mordovian history]. Saransk, 2014, 276 p.

---

**OLGA A. SUKHOVA – Doctor of Historical Sciences, Professor, Dean of the Faculty of History and Philology, V.G. Belinsky Pedagogical Institute, Penza State University, Russia, Penza (suhhov747@yandex.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0658-736X>).**

**OLGA A. FILENKOVA – Candidate of Historical Sciences, Head of the Student Research Sector, Penza State University, Russia, Penza (filenkova\_oa@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2925-9609>).**

---

**Формат цитирования:** Сухова О.А., Филenkova О.А. Становление национальных автономий в РСФСР в начале 1920-х годов: проблемы и противоречия (на примере создания Мордовской автономной области) // Исторический поиск. – 2020. – Т. 1, № 4. – С. 91–96. DOI: 10.47026/2712-9454-2020-1-4-91-96.