

DOI: 10.47026/2712-9454-2021-2-4-15-26

УДК 347.963(470.344)«2000/2010»
ББК Х721(2Рос.Чув)

Р.А. ИДРИСОВ

**ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ЧУВАШИИ
В 2000–2010 ГОДАХ**

Ключевые слова: прокуратура, Чувашская Республика, Чебоксары, прокурорский надзор, борьба с преступностью, противодействие коррупции.

Целью проведенного автором исследования является выяснение отличительных особенностей развития органов прокуратуры Чувашской Республики в первом десятилетии 2000-х гг. Данная тема обладает абсолютной новизной и впервые поднимается в отечественной исторической науке. Автор статьи входит в состав авторской группы преподавателей Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова, проводившей в 2021 г. комплексное изучение истории органов прокуратуры Чувашии. Статья содержит промежуточные результаты исследования, отражающие основные факты и события истории республиканской прокуратуры рассматриваемого периода. Новизной обладает ряд проанализированных в статье фактов, выявленных автором благодаря впервые введенным в научный оборот архивным документам.

Основными методами, использованными при проведении исследования, стали традиционные для отечественной исторической науки проблемно-хронологический и сравнительно-исторический методы. Первый из них позволил проследить последовательный характер исторических событий, отражающих развитие прокуратуры Чувашии в 2000–2010 гг. Благодаря второму методу факты региональной истории были рассмотрены в сравнении с общими процессами, происходившими в жизни Российской Федерации в рассматриваемый период. Кроме того, автором был применен системный подход, выразившийся в изучении деятельности государственно-правового института прокуратуры как составной части правовой системы страны.

Результатом исследования стало выявление характерных черт процесса развития прокуратуры Чувашской Республики в 2000–2010 гг. К ним можно отнести укрепление государственных институтов власти как в Чувашии, так и в России в целом. На этом фоне произошла существенная реорганизация органов прокуратуры. Некоторые изменения произошли в определении основных направлений деятельности. Знаменательной является и эволюция в характере деятельности. Органы прокуратуры стали заметно более открытыми для общественности, это проявляется в том числе и в использовании современных информационных технологических возможностей. Особое внимание стало уделяться морально-этическим качествам сотрудников прокуратуры. Тема исследования обладает высокой степенью актуальности, практической значимости и перспективой продолжения в связи с подготовкой авторской группой монографического издания.

Период 2000–2010 гг. стал качественно новым этапом современного процесса развития органов прокуратуры Чувашской Республики. Главной содержательной чертой этого этапа является заметное укрепление государственных институтов власти, в первую очередь ее федеральных органов. Следствием этого стал рост авторитета органов прокуратуры.

Началом этого процесса для общероссийской системы прокуратуры следует считать Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 29 января 1999 г. № 8 «О порядке реализации организационно-штатных полномочий в системе прокуратуры Российской Федерации» (утратил силу в связи с изданием нового приказа в 2013 г.). По сути его смысл был в четком разграничении полномочий Генеральной Прокуратуры РФ и прокуратур субъектов по установлению штатного расписаний для соответствующих органов на местах.

Значительным структурным изменением стало создание в 2007 г. Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации [14], вызвавшее выделение следственных управлений этого нового подразделения на региональном уровне, в том числе и в Чувашии. По сути, это означало, что из компетенции прокуроров были исключены полномочия по процессуальному руководству следствием, а следственный аппарат органов прокуратуры получил относительную самостоятельность. Это решение получило противоречивые оценки у некоторых ветеранов прокуратуры [11. С. 34], но в итоге вступило в жизнь, существенно изменив систему правоохранительных органов. При этом Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации входил в систему органов прокуратуры, а работники СКП России числились прокурорскими работниками.

Не менее важным с точки зрения организации работы органов прокуратуры стало вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"», принятого 10 февраля 1999 г. [15]. Практическая реализация закона заключалась прежде всего в исполнении Приказа Генеральной прокуратуры РФ «О полномочиях прокуроров субъектов Российской Федерации, городов и районов, прокуроров специализированных прокуратур» от 15 ноября 1999 г. [1. Д. 40. Л. 61]. Согласно ему отменялся пятилетний срок полномочий при назначении прокуроров субъектов РФ, городов и районов, а также специализированных прокуратур. Все действующие прокуроры субъектов были назначены на должность по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ, при этом для продолжения осуществления полномочий прокуроров субъектов дополнительного согласования с таковыми не требовалось.

Применительно к Чувашской Республике органом государственной власти, согласовавшим представление республиканского прокурора, назначенного Генеральным прокурором РФ, стал Государственный Совет [3]. Как таковой порядок согласования на момент принятия этих законов еще не был разработан, что вызывало новые вопросы по реализации данной процедуры. Поэтому позже разработчикам республиканского законодательства еще придется к ним вернуться.

На республиканском уровне весь этот комплекс нормативных документов вызвал неоднократные изменения реорганизационного характера, охватившие сразу несколько структурных подразделений прокуратуры Чувашии. В 2001 г. гражданско-судебный отдел прокуратуры Чувашии стал отделом по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе. В 2003 г. были объединены функции старшего помощника прокурора Чувашской Республики по надзору за исполнением законодательства о межнациональных отношениях с надзором за исполнением законов о реабилитации жертв политических репрессий, за процессуальной деятельностью органов безопасности. 1 марта 2007 г. согласно приказу Генерального прокурора РФ была создана должность старшего помощника прокурора ЧР по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами, органами местного самоуправления.

9 августа 2007 г. Генеральный прокурор РФ издал специальный приказ № 211-ш «О частичном изменении структуры и штатного расписания прокуратуры Чувашской Республики» [9. С. 129]. Согласно этому приказу последовали новые изменения: был создан единый отдел по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью; отдел по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам был реорганизован в отдел по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами. Кроме того, в штат республиканской прокуратуры ввели должность старшего помощника прокурора Чувашской Республики по обеспечению собственной безопасности и физической защите.

В этот период выдвигается несколько направлений работы органов прокуратуры в нашем регионе, актуализировавшихся и по всей стране в целом: защита прав свобод человека [6], борьба с религиозным экстремизмом и терроризмом и др. [12]. Но особо следует выделить деятельность этого государственного института по противодействию коррупции.

Выдвижение этого направления деятельности государственных органов России в число наиболее важных стало результатом ратификации Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию [16, 17]. В целях реализации положений данной конвенции в июле 2006 г. Генеральная прокуратура РФ утвердила Стратегию работы органов прокуратуры по противодействию коррупции, согласно которой «в 2007 году в системе органов прокуратуры Российской Федерации созданы специализированные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции» [10].

Чувашская Республика начала осуществлять это направление деятельности в числе одного из первых регионов России. Уже в июне 2007 г. здесь был принят Закон «О противодействии коррупции» (на полтора года раньше принятия подобного федерального акта) [4]. В феврале 2008 г. в прокуратуре Чувашской Республики был создан отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Причем, согласно положению об управлении по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, утвержденному Генеральным прокурором Российской Федерации 3 сентября 2007 г., отбор кандидатов на должности прокурорских работников в данный отдел осуществлялся на конкурсной основе специальной комиссией, образуемой для этих целей, принимались только работники, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Еще одно важное направление деятельности республиканской прокуратуры в первом десятилетии 2000-х гг. – постоянное наращивание взаимодействия со средствами массовой информации и совершенствование общественных связей. Соответствующий Приказ Генерального прокурора РФ был принят еще в 1998 г., однако решающих успехов в его реализации удалось достичь уже в середине 2000-х гг. Именно в 2005 г. впервые открывается сайт прокуратуры Чувашской Республики, на котором ежедневно стала размещаться информация о работе центрального аппарата прокуратуры, а также городских и районных прокуратур. В программе «Новости» совместно с каналом «5+» и НРТК Чувашской Республики был запущен проект «Закон и порядок». В этой передаче в прямом эфире 2 раза в месяц (по понедельникам) сотрудник прокуратуры М.В. Матвеева рассказывала о текущей деятельности прокуратуры Чувашии. К этой работе активно подключились и территориальные органы прокуратуры

на местах. Общее же количество выступлений прокурорских работников в СМИ в 2004 г. достигало 1813, а через год – 1987 [8], т.е. не менее 5 выступлений на один день в течение года! Подобная активность делала работу прокуратуры максимально гласной, способствуя не только укреплению авторитета правоохранительных органов, но и расширению связей с общественностью.

Работу республиканской прокуратуры в этот период возглавляли Сергей Петрович Зайцев (2000–2004 гг.) и Владимир Георгиевич Метелин (2004–2015 гг.). Для С.П. Зайцева, уроженца соседнего Татарстана, назначение на эту должность стало знаковым этапом в служебной карьере, затем он работал прокурором города Санкт-Петербурга, а после, в 2011–2020 гг., снова курировал наш регион уже в должности заместителя Генерального прокурора РФ по ПФО. С деятельностью С.П. Зайцева сами работники прокуратуры Чувашии связывают достижение качественно новых показателей: «Под его руководством прокуратура добилась значительного повышения авторитета, прокурорский надзор и взаимодействие с правоохранительными, судебными, законодательными, исполнительными и контролирующими органами были подняты на новый качественный уровень» [13].

Его преемник В.Г. Метелин также был переведен в Чувашию из Республики Татарстан, где занимал должность заместителя прокурора республики. Он отработал в Чувашии максимально возможный, согласно ФЗ «О прокуратуре», срок (10 лет) и вышел на пенсию в 2015 г.

Основными направлениями работы прокуратуры Чувашии в эти годы были надзор за законностью регистрации и рассмотрение сообщений о преступлениях в органах внутренних дел, борьба с преступлениями, совершенными против интересов государственной и муниципальной службы, обеспечение участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, реализация полномочий прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, надзор за исполнением законов о несовершеннолетних. И эта работа приносила свои плоды: только в первом полугодии 2009 г., например, прокуроры республики выявили и поставили на учет 197 преступлений, ранее укрываемых сотрудниками различных правоохранительных органов, росло число фактов злоупотреблений служебными полномочиями, на фоне снижения уровня подростковой преступности заметно увеличилось количество выявленных нарушений законов о несовершеннолетних и молодежи [1. Д. 1. Л. 69, 72].

С точки зрения общественного запроса важной оставалась проблема защиты трудовых прав граждан, в том числе права на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы. В 2003 г., например, прокуратура Чувашии выявила неоднократные факты несоответствия коллективных договоров в ряде организаций республики содержанию Трудового кодекса РФ. В ряде хозяйств Шемуршинского, Батыревского, Красноармейского, Яльчикского районов действовали коллективные договоры по нормативам еще 1990-х гг., что естественным образом приводило к нарушениям прав работников. Подобные факты встречались, к сожалению, и на предприятиях Чебоксар и Новочебоксарска [2]. Выявлялись факты, когда индивидуальные трудовые договоры вообще отсутствовали или не регистрировались. Подобные факты широко освещались на координационных совещаниях под председательством прокурора республики В.Г. Метелина [5]. В течение рассматриваемого десятилетия интенсивность возникновения подобных дел только возрастала: в 2008 г., например, в суды было направлено 21 831 заявление о ликвидации задолженности по заработной плате [1. Д. 1. Л. 72].

Сохраняла свою актуальность надзорная деятельность в сфере исполнения уголовных наказаний. Виталий Иванович Алексеев, ставший с 2002 г. старшим помощником прокурора Чувашской Республики по надзору за исполнением уголовных наказаний, оперативному учету и статистике, уделял особое внимание регулярным проверкам уголовно-исправительных учреждений. При этом следственные изоляторы проверялись им лично ежемесячно. В итоге таких проверок только в 2006 г., например, 105 сотрудников уголовно-исправительной системы и иных учреждений, участвующих в исполнении наказаний, были привлечены к различным видам ответственности [1. Д. 41. Л. 51].

Не менее успешно развивалась деятельность отдела прокуратуры Чувашской Республики по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами. В 2002 г., например, было обеспечено 100% участие прокуроров этого отдела при рассмотрении дел кассационной инстанцией Верховного Суда Чувашии. Итогом этой работы стал пересмотр неправосудных приговоров в отношении 137 лиц, что составило 80% рассмотренных заявлений [1. Д. 57. Л. 40].

Активно проходило обновление кадрового состава работников прокуратуры. Только в 2001 г., например, было произведено назначение 12 прокурорско-следственных работников на должности прокуроров городов и районов Чувашии [1. Д. 40. Л. 16]. Все эти назначения происходили при непосредственном участии старшего помощника прокурора Чувашской Республики по кадрам и пенсионному обеспечению Людмилы Вениаминовны Лукиной (эта должность была введена в структуру прокуратуры Чувашии с декабря 2001 г.).

Большую роль в координации работы всех структурных подразделений органов прокуратуры Чувашии играли заместители прокурора республики. В 2002 г. на должность первого заместителя прокурора Чувашии после выхода на пенсию В.И. Никифорова был назначен уроженец Ивановской области Валерий Павлович Бобков.

К этому времени он имел уже значительный опыт работы в республике, занимая различные должности в системе прокурорских органов Чувашии, в том числе был заместителем прокурора республики в 1996–2002 гг. Именно он осуществлял фактическое руководство аппаратом прокуратуры, организовывая осуществление всех направлений надзора через соответствующие структурные подразделения [1. Д. 2. Л. 94].

В связи с назначением В.П. Бобкова в том же 2002 г. заместителем прокурора Чувашии стал Виталий Порфирьевич Щетинкин, занимавший ранее должность заместителя прокурора республики – начальника следственного управления. В.П. Щетинкин – уроженец Комсомольского района Чувашии, работавший до перевода в центральный аппарат прокуратуры в Моргаушском, Чебоксарском районах [1. Д. 3. Л. 70]. При нем был активизирован надзор за законностью уголовных наказаний, своевременно выявлялись и устранялись судебные ошибки, стабильно высокой была эффективность кассационного опротестования дел (во второй половине 2000-х гг. – всегда более 90%). С 2009 г. он лично организовывал надзор за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел, соблюдением законодательства в сфере оборота наркотиков, за расследованием преступлений следственного управления следственного комитета при прокуратуре РФ по Чувашской Республике [1. Д. 3. Л. 72].

В свою очередь, на прежнюю должность В.П. Щетинкина – заместителя прокурора республики – начальника следственного управления – в 2002 г. был

назначен уроженец соседнего Татарстана Вадим Иванович Антипов, переведенный в Чувашию в 2001 г. в качестве прокурора г. Чебоксары.

В.И. Антипов был очень опытным и умелым следователем, неоднократно возглавлял в Казани следственно-оперативные группы, расследовавшие много-эпизодные дела, отличавшиеся особой сложностью. В частности, именно под его непосредственным руководством было расследовано печально знаменитое на всю страну уголовное дело по фактам преступной деятельности казанского организованного преступного сообщества «Хади Такташ». Будучи прокурором в Чебоксарах, В.И. Антипов обращал особое внимание на усиление исполнения законов, предусматривающих ответственность за хулиганство, пьянство, рецидивную преступность и правонарушения несовершеннолетних [1. Д. 3. Л. 48]. Однако в своем новом качестве в Чувашии он проработал недолго, так как в 2003 г. стал начальником управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, а позже занимал должности прокуроров Пермского края и Нижегородской области.

Большую и важную работу на местах проводили руководители и сотрудники районных прокуратур. Каждый из этих высококвалифицированных специалистов прекрасно владел знанием общей ситуации в республике, их послужные данные включали в себя работу на различных должностях аппарата прокуратуры республики в самых разных ее частях. Поэтому именно их усилия зачастую лежали в основе общего успеха. Часть из этих сотрудников сейчас уже находится на заслуженном отдыхе, а часть – продолжает свою деятельность, причем не только в Чувашии, но и в других регионах Российской Федерации в силу своего служебного долга.

2000-е годы стали периодом стабилизации социально-экономической ситуации в стране. Это сказалось и в качественном обновлении материальной базы прокуратуры Чувашии как на уровне центрального аппарата, так и на уровне межрайонных и районных прокуратур.

Прежде всего в 2002 г. было построено новое здание прокуратуры в Поречском районе. Через два года были реконструированы здания центрального аппарата республиканской прокуратуры в Чебоксарах по адресу ул. К. Маркса, 48 и прокуратуры в Козловском районе. Еще через год был закончен капитальный ремонт здания прокуратуры в Вурнарском районе, а прокуратуре Аликовского района выделили кирпичное здание в центре с. Аликово вместо прежнего деревянного [9. С. 220].

В 2006 г. дошла очередь и до Яльчикского района, здесь районная прокуратура разместилась в новом двухэтажном здании (прежнее было построено еще в 1930-х гг.). Затем обновление снова прошло в столице республики. В 2007 г. был проведен капитальный ремонт служебных кабинетов в прокуратуре Калининского района г. Чебоксары.

После этого продолжился процесс улучшения материальной базы районных прокуратур. В 2008 г. качественно обновили фасад здания прокуратуры в Ибресинском районе, причем оно получило свою газовую котельную и централизованную систему водоснабжения и канализации. В 2009 г. подобные положительные изменения произошли в зданиях сразу двух районных прокуратур – Шумерлинской и Батыревской. Шумерлинскую межрайонную прокуратуру перевели в новое здание в центре города с только что законченным капитальным ремонтом, новой системой охранно-пожарной сигнализации, компьютерной

сеть. Сотрудники прокуратуры, в свою очередь, получили новое оборудование и мебель. В здании Батыревской прокуратуры провели капитальный ремонт с заменой кровли, обновлением фасада, внутренней отделки, систем отопления, водоснабжения и электроосвещения [9. С. 221].

В 2010–2011 гг. провели капитальный ремонт и в здании Канашской межрайонной прокуратуры. Здесь также заменили кровельное покрытие, фасадную облицовку, провели внутреннюю отделку. Таким образом, к концу 2000-х гг. здания прокуратур в столице и районах республики приобрели современный вид, как нельзя лучше отражая произошедшие качественные изменения и в характере работы этого органа правопорядка.

Произошло улучшение показателей работы прокуратуры в Порецком районе. В том числе наблюдалось снижение числа всех категорий преступлений наряду с одновременным уменьшением количества укрытых преступлений. Естественно, что должностные лица, виновные в выявлявшихся фактах нарушения законности при учете и регистрации преступлений, привлекались к ответственности. В 2007 г., например, прокуратура района выявила 1830 фактов нарушения законодательства, принесла 346 протестов, вынесла 191 представление. При этом было объявлено 66 предостережений, 97 должностных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждены 228 дел об административных правонарушениях. Активно осуществлялся надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи. В том же 2007 г. было выявлено 136 нарушений таких законов [1. Д. 207. Л. 40об.]. Подобные результаты достигались усилиями всего трех оперативных работников – самого прокурора, его заместителя и помощника.

Работу Порецкой районной прокуратуры в это время возглавлял Андрей Владимирович Бельский, переведенный сюда с должности заместителя межрайонного прокурора Шумерли в 2003 г. В 2008 г. он был затем назначен прокурором в Новочебоксарске, а затем продолжил свою деятельность уже в столице республики [1. Д. 207. Л. 40, 59, 81].

Подобная вышеописанной кропотливая работа проводилась и в Цивильском районе, где в 2005 г. были восстановлены на учет 23 преступления. По выявленным нарушениям законности, допущенным при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях, в адрес руководства РОВД были внесены 12 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности были привлечены 9 должностных лиц, в том числе начальник РОВД и его заместители. В сфере надзора за соблюдением федерального законодательства было заявлено 95 протестов, внесено 283 представления, по результатам рассмотрения которых 127 лиц привлекли к дисциплинарной ответственности [1. Д. 215. Л. 63–64]. Эти будничные факты из жизни прокуратуры республики демонстрируют ее важнейшую черту – бескомпромиссность в деле защиты закона. Вместе с тем органы прокуратуры отнюдь не были склонны благодушеествовать и изображать «благополучную картину» там, где на деле есть проблемы. В том же Цивильском районе, например, в 2005 г. наблюдался рост различных видов преступлений, о чем сотрудники прокуратуры абсолютно откровенно докладывали, стремясь к лучшей организации их расследования [1. Д. 215. Л. 63].

О сложности работы работников прокуратуры можно судить по материалам конкретных дел. Осенью 2000 г. в одном из поселков Ибресинского района было найдено тело гражданина И. со следами механической асфиксии на шее.

Виновным в смерти оказался его сын. Доказать это удалось только в результате изучения следователем Анатолием Петровичем Ивановым всей имеющейся в районе литературы, научных трудов, написанных судебными медиками об удавливании. Были составлены выдержки из этих трудов с иллюстрациями, которые предъявили для наглядного сравнения вместе с заключениями экспертов по расследуемому делу подозреваемому. Под давлением этих документов преступник сознался в совершенном преступлении, в итоге рассказав, как инсценировал самоубийство своего отца. Таким образом раскрытие только одного преступления стало возможным после совершения огромной предварительной работы [1. Д. 224. Л. 14].

В 2001 г. старший помощник прокурора г. Чебоксары А.А. Малов в ходе общенадзорной проверки выявил факты незаконного распределения муниципальных квартир в администрации г. Чебоксары. В итоге проведение проверки привело к возбуждению сложнейшего уголовного дела, раскрытого усилиями следственно-оперативной группы. Работу группы, в состав которой вошли лучшие следователи города А.П. Иванов, С.А. Фирсов, М.Н. Журавлев, возглавил заместитель прокурора – начальник следственного управления В.И. Антипов. В ходе следствия к нему были присоединены материалы еще 14 дел по фактам злоупотребления должностными полномочиями, подлога, мошенничества, совершенных группой должностных лиц администрации города [1. Д. 224. Л. 17].

В 2002 г. А.П. Иванов, уже являясь заместителем прокурора Московского района в г. Чебоксары, проводил расследование хищений денежных средств, предназначенных для выплаты заработной платы рабочим ЗАО «Трест Союз экскавация». Хищения были совершены в 2000 г. генеральным директором этого предприятия. Учитывая важность дел, связанных с защитой трудовых прав граждан, следственные действия уложились в два месяца. В данном случае трудность составляли скрупулезное изучение и детальная экспертиза финансовых документов, содержащихся в материалах дела [1. Д. 224. Л. 16].

В июле 2003 г. прокуратура Чувашской Республики получила отдельное поручение по факту убийства депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Два соучастника убийства пытались скрыться на территории нашего региона. В итоге усилиями следователей прокуратуры и сотрудников ФСБ РФ по Чувашской Республике оба были заключены под стражу и этапированы в Москву. При этом срок между получением данного поручения и задержанием составил всего два дня [1. Д. 224. Л. 22].

В 2006 г. прокуратура Чебоксарского района раскрыла дело по факту производства, хранения, перевозки в целях сбыта алкогольной продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей. Данное преступление было организовано группой лиц, одни из которых покупали спиртосодержащую жидкость и товарные знаки известных всей республике Марпосадского и Чебоксарского спиртзаводов, другие разливали жидкость по бутылкам, закатывали, клеили маркировки и товарные знаки, третьи перевозили и сбывали свою «продукцию» реализаторам, которые, в свою очередь, сбывали ее гражданам. В процесс производства преступники вовлекли даже своих детей, так что «бизнес» приобрел семейный характер. Сложность работы прокуратуры в данном случае состояла в проведении большого количества процессуально-следственных действий из-за многочисленности виновных лиц и необходимости выяснения конкретной роли каждого из них в совершении преступления. Только проведение неоднократных допросов, очных ставок,

экспертиз позволило в итоге добиться успеха и поставить точку в расследовании уже в виде вынесения мер наказания в суде [1. Д. 224. Л. 25–25об.].

Вот такими были будни работы прокуратуры Чувашской Республики в первом десятилетии 2000-х гг. Укрепившееся нормативное регулирование ее деятельности, качественный рост кадрового состава, позитивные изменения в материальном оснащении позволили ей продолжать успешно решать текущие задачи, несмотря на изощренность преступников, встречавшиеся случаи пренебрежения к закону со стороны некоторых представителей власти, несознательность отдельных граждан.

В целом первое десятилетие 2000-х гг. стало временем эффективной деятельности прокуратуры Чувашии в условиях, когда нормативная база регулирования прокурорского надзора уже в значительной степени сформировалась. Наряду с упоминавшимся выше Федеральным законом «О прокуратуре» ее составил ряд необходимых документов, разработанных в 2001–2010 гг. И наверное, не случайно, что окончание этого десятилетия ознаменовалось актуализацией нового направления, когда особое внимание стало уделяться личности самого работника прокуратуры, его морально-этическим качествам. При этом прокуратура РФ предъявила достаточно жесткие требования к собственным сотрудникам. В марте 2010 г. был принят приказ № 114 Генеральной прокуратуры РФ «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» [7]. Для усиления этой работы через год был издан новый приказ Генеральной прокуратуры РФ «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры Российской Федерации». Утвержденный таким образом Кодекс этики служащего органов прокуратуры России четко сформулировал основной смысл деятельности органов прокуратуры – «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина».

Литература

1. Ведомственный архив кадрового подразделения прокуратуры Чувашской Республики.
2. Заглянул прокурор в колдоговор // Советская Чувашия. 2003. 6 фев.
3. Закон Чувашской Республики «О Государственном Совете Чувашской Республики» от 23.07.2001 г. № 37 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gs.cap.ru/doc/laws/2001/07/23/laws-37> (дата обращения 12.05.2021).
4. Закон Чувашской Республики «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями) от 04.06.2007 г. № 14 [Электронный ресурс] // Система Гарант: сайт. URL: <https://base.garant.ru/17624294> (дата обращения: 20.03.2021).
5. По «серой схеме» // Советская Чувашия. 2005. 25 июля.
6. Приказ Генеральной прокуратуры РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» от 07.12.2007 г. № 195 [Электронный ресурс] // Система Гарант: сайт. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256732/> (дата обращения: 20.03.2021).
7. Приказ Генеральной прокуратуры РФ «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» от 17.03.2010 г. № 114 [Электронный ресурс] // Система Гарант: сайт. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1257302> (дата обращения 04.06.2021).
8. Приказ прокуратуры Чувашской Республики от 15.08.2006 г. № 99 [Электронный ресурс]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_21/activity (дата обращения 12.05.2021).
9. Прокуратура Чувашской Республики вчера и сегодня / под ред. В.Г. Метелина; сост.: И.Г. Сахаров и др. Чебоксары: СВ-Пресс, 2010. 243 с.

10. Противодействие коррупции [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура РФ: сайт. URL: <https://genproc.gov.ru/anticor/detail> (дата обращения: 19.03.2021).

11. Пяткова Н.Д., Иванова Т.Н. История прокуратуры Чувашской Республики по источникам личного происхождения // Междисциплинарный потенциал устной истории и новые пути развития исторического знания: материалы Всерос. науч. конф. (Чебоксары, 23-24 апр. 2021 г.). Чебоксары: ИД «Среда», 2021. С. 31–37.

12. Распоряжение Генпрокуратуры РФ «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» № 270/27р, МВД РФ № 1/9789, ФСБ РФ № 38 от 16.12.2008 г. [Электронный ресурс] // Законодательство РФ: сайт. URL: https://zknrf.ru/acts/Rasporyazhenie-Genprokuratury-RF-N-270_27r (дата обращения: 19.03.2021).

13. Сегодня прокуратуре Чувашской Республики исполняется 95 лет [Электронный ресурс] // Прокуратура Чувашской Республики: сайт. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_21/mass-media/news (дата обращения: 19.03.2021).

14. Федеральный закон «О внесении изменений в УПК РФ и ФЗ "О прокуратуре РФ"» от 05.06.2007 г. № 87-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: сайт. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/2389.html/> (дата обращения 12.04.2021).

15. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"» от 10.02.1999 г. № 31-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21999/ (дата обращения 12.04.2021).

16. Федеральный закон «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ // Система Гарант: сайт. URL: <https://base.garant.ru/12148526> (дата обращения: 20.03.2021).

17. Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» от 08.03.2006 г. № 40-ФЗ // Система Гарант: сайт. URL: <https://base.garant.ru/12145648/> (дата обращения: 20.03.2021).

ИДРИСОВ РУСТЕМ АНАТОЛЬЕВИЧ – кандидат исторических наук, доцент кафедры истории и культуры зарубежных стран, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (ridrisov21@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4737-0589>).

Rustem A. IDRISOV

FEATURES OF THE ACTIVITIES CARRIED OUT BY THE PROSECUTOR'S OFFICE OF CHUVASHIA IN 2000–2010

Key words: *prosecutor's office, the Chuvash Republic, Cheboksary, prosecutor's supervision, crime fighting, anti-corruption management.*

The purpose of the research conducted by the author is to clarify the distinctive features in the development of the prosecutor's office of the Chuvash Republic in the first decade of the 2000s. This topic has an absolute novelty and is raised for the first time in Russian historical science. The author of the article is a member of the author's group consisting of lecturers of I.N. Ulianov Chuvash State University, which conducted a comprehensive study of the history of the Prosecutor's office of Chuvashia in 2021. The article contains interim results of the study reflecting the main facts and events of the history of the Republican Prosecutor's Office in the period under review. A number of facts analyzed in the article, which were revealed by the author thanks to archival documents introduced into scientific circulation for the first time, have novelty as well.

The main methods used in the study were the traditional methods for the Russian historical science problem – chronological and comparative-historical methods. The first of them made it possible to trace the consistent nature of historical events reflecting the development of the Prosecutor's Office of Chuvashia in 2000–2010. Thanks to the second method, the facts of regional history were considered in comparison with the general processes that took place in the life of the Russian Federation during the period under review. In addition, the author applied a systematic approach, which was expressed in studying the activities of the state legal institution of the Prosecutor's Office as an integral part of the country's legal system.

The result of the study was identifying the characteristic features in the development process of the Prosecutor's Office of the Chuvash Republic in 2000–2010. These include strengthening state government institutions both in Chuvashia and in Russia as a whole. Against this background, there was a significant reorganization of the prosecutor's office. Some changes occurred in determining the main priorities of activity. The evolution in the nature of activity is also significant. The prosecutor's offices became noticeably more open to the public, this is manifested, among other things, in the use of modern information technology opportunities. Special attention was paid to the moral and ethical qualities of the prosecutor's office staff. The research topic has a high degree of relevance, practical significance and the prospect of continuation in connection with preparing a monographic publication by the author's group.

References

1. *Vedomstvennyi arkhiv kadrovogo podrazdeleniya prokuratury Chuvashskoi Respubliki* [Departmental archive of the personnel division of the Prosecutor's Office of the Chuvash Republic].
2. *Zaglyanul prokuror v koldogovor* [The prosecutor looked into the collective agreement]. *Sovetskaya Chuvashiya* [Soviet Chuvashia], 2003, 6 February.
3. *Zakon Chuvashskoi Respubliki ot 23 iyulya 2001 № 37 «O Gosudarstvennom Sovete Chuvashskoi Respubliki»* [Law of the Chuvash Republic «On the State Council of the Chuvash Republic»]. Available at: <http://www.gs.cap.ru/doc/laws/2001/07/23/laws-37> (Accessed Date 2021, May 12).
4. *Zakon Chuvashskoi Respubliki ot 4 iyunya 2007 g. № 14 «O protivodeistvii korruptsii» (s izmeneniyami i dopolneniyami)* [Law of Chuvash Republic from June, 4 2007 № 14 «About counteraction of corruption» (with changes and additions)]. Available at: <https://base.garant.ru/17624294/> (Accessed Date 2021, March 20).
5. *Po «seroi scheme»* [On a «grey scheme»]. *Sovetskaya Chuvashiya*, 2005, 25 July.
6. *Prikaz General'noi prokuratury RF ot 7 dekabrya 2007 g. № 195 «Ob organizatsii prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov, soblyudeniem prav i svobod cheloveka i grazhdanina»* [Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation of December 7, 2007 № 195 «About organization of prosecutorial supervision over the execution of laws, observance of rights and freedoms of man and citizen»]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256732/> (Accessed Date 2021, March 20).
7. *Prikaz General'noi prokuratury RF ot 17 marta 2010 g. № 114 «Ob utverzhdenii i vvedenii v deistvie Kodeksa etiki prokurorskogo rabotnika Rossiiskoi Federatsii i Kontseptsii vospitatel'noi raboty v sisteme prokuratury Rossiiskoi Federatsii»* [Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation of 17 March, 2010 № 114 «About a statement and introduction to the action of Code of ethics of the Prosecutor's Office of the Russian Federation and the Concept of educational work in the system of the Prosecutor's Office of the Russian Federation»]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1257302/> (Accessed Date, 2021, June 4).
8. *Prikaz prokuratury Chuvashskoi Respubliki ot 15 avgusta 2006 g. № 99* [Order of the Prosecutor's Office of the Chuvash Republic of 15 August 2006 № 99]. Available at: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_21/activity (Accessed Date 2021, May 12).

9. Metelin V.G., ed., Sakharov I.G. et al., comps. *Prokuratura Chuvashskoi Respubliki vchera i segodnya* [Prosecutor's Office of the Chuvash Republic yesterday and today]. Cheboksary, SV-Press Publ., 2010, 243 p.

10. *Protivodeistvie korruptsii* [Counteraction of corruption]. Available at: <https://genproc.gov.ru/anticor/detail/> (Accessed 19 March 2021).

11. Pyatkova N.D., Ivanova T.N. *Istoriya prokuratury Chuvashskoi Respubliki po istochnikam lichnogo proiskhozhdeniya* [History of the Prosecutor's Office of the Chuvash Republic according to personal sources]. In: *Mezhdistsiplinarnyi potentsial ustnoi istorii i novye puti razvitiya istoricheskogo znaniya: materialy Vserossiiskoi nauchnoi konferentsii* [Interdisciplinary potential of oral history and new ways of development of historical knowledge: materials of the All-Russian scientific conference]. Cheboksary, Sreda Publ., 2021, pp. 31–37.

12. *Rasporyazhenie Genprokuratury RF № 270/27r, MVD RF № 1/9789, FSB RF № 38 ot 16.12.2008 «O sovershenstvovanii raboty po preduprezhdeniyu i presecheniyu deyatelnosti obshchestvennykh i religioznykh ob"edinenii po rasprostraneniyu idei natsional'noi rozni i religioznogo ekstremizma»* [Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation № 270/27r, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation № 1/9789, Federal Security Service of the Russian Federation № 38 of December, 16, 2008 «About perfection of work on warning and suppression of activity of public and religious associations on distribution of ideas of national hatred and religious extremism»]. Available at: https://zknrf.ru/acts/Rasporyazhenie-Genprokuratury-RF-N-270_27r (Accessed Date 2021, March 19).

13. *Segodnya prokurature Chuvashskoi Respubliki ispolnyaetsya 95 let* [Today the Prosecutor's Office of the Chuvash Republic turns 95]. Available as: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_21/mass-media/news/ (Accessed Date 2021, March 19).

14. *Federal'nyi zakon «O vnesenii izmenenii v UPK RF i FZ «O prokurature RF» ot 05 iyunya 2007 № 87-FZ* [Federal Law from June, 05 2007 № 87-FZ «About making alteration to the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation and the Federal Law «On the Prosecutor's Office of the Russian Federation»]. Available at: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/2389.html/> (Accessed Date 2021, Apr. 12).

15. *Federal'nyi zakon ot 10 fevralya 1999 № 31-FZ «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Federal'nyi zakon «O prokurature Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law from February, 10 1999 « About making alteration and additions to the Federal Law «On the Prosecutor's Office of the Russian Federation»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LA-W_21999/ (Accessed Date 2021, Apr. 12).

16. *Federal'nyi zakon ot 25 iyulya 2006 g. № 125-FZ «O ratifikatsii Konventsii ob ugovnoyi otvetstvennosti za korruptsiyu»* [Federal law from July, 25 2006 № 125-ФЗ «About ratification of Convention about criminal responsibility for a corruption»]. Available at: <https://base.garant.ru/12148526/> (Accessed Date 2021, March 20).

17. *Federal'nyi zakon ot 8 marta 2006 g. № 40-FZ «O ratifikatsii Konventsii Organizatsii Ob"edinennykh Natsii protiv korruptsii»* [Federal law from March, 8 2006 № 40-ФЗ «About ratification of Convention of United Nations against a corruption»]. Available at: <https://base.garant.ru/12145648/> (Accessed Date 2021, March 20).

RUSTEM A. IDRISOV – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department for History and Culture of Foreign Countries, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (ridrisov21@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4737-0589>).

Формат цитирования: *Идрисов Р.А. Особенности деятельности органов прокуратуры Чувашии в 2000–2010 годах // Исторический поиск / Historical Search. – 2021. – Т. 2, № 4. – С. 15–26. DOI: 10.47026/2712-9454-2021-2-4-15-26.*