

DOI: 10.47026/2712-9454-2023-4-3-24-42

УДК 323.1(470.344+470.41+470.57)
ББК Ф3(2Рос-14),5

Е.К. МИНЕЕВА, А.П. ЗЫКИНА, А.И. МИНЕЕВ

**ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
И МЕЖЭТНИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****(на материалах Башкортостана, Татарстана и Чувашии). ЧАСТЬ 1***

Ключевые слова: национальная политика государства, межэтнические отношения, Стратегия государственной национальной политики РФ, национально-культурные автономии, Башкортостан, Татарстан, Чувашия.

Изучение различных аспектов национальной политики Российской Федерации в современных условиях привлекает внимание многих исследователей. Это связано, во-первых, с бурным развитием этнических процессов в странах Западной Европы, во-вторых, с уникальностью нашей страны как многонационального и многоконфессионального государства.

Целью исследования является изучение особенностей государственной национальной политики в современных условиях на примере трех многонациональных республик РФ.

Материалы и методы. Теоретико-методологической основой статьи послужили основополагающие принципы организации исследования: научная объективность, историзм, системность, всесторонность и комплексность, признание правомерности плюрализма в исследовательском процессе, ориентирующие на изучение событий и явлений прошлого во всей их сложности, противоречивости, взаимной обусловленности, в соответствии со спецификой исторической эпохи, во взаимосвязи с современностью. Кроме методологических подходов исследование темы статьи предполагает обязательное знание литературы и источников, составляющих базовую часть процесса изучения.

Результаты. В статье дана характеристика современного состояния межэтнических отношений в России на примере трех национальных республик: Башкортостана, Татарстана и Чувашии, полиэтничных и многоконфессиональных субъектов РФ. Выбор данных регионов Урало-Поволжья обусловлен тем, что титульными этносами здесь являются родственные тюркские народы: башкиры, татары и чувашаи. При реализации политики в сфере межэтнического взаимодействия в стране государственная власть опирается на такие основополагающие документы, как «Концепция государственной национальной политики Российской Федерации» (1996), Закон РФ «О национально-культурной автономии» (1996), «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (2012) и др.

В статье рассматриваются мероприятия региональных органов власти по формированию взаимопонимания и согласия между этносами, проживающими в пределах отдельных республик. В каждом субъекте приняты специальные программы по реализации Стратегии государственной национальной политики РФ с учетом особенностей социально-экономического и этнокультурного развития. Определенное внимание уделяется также деятельности национально-культурных автономий в рассматриваемых национальных республиках.

Выводы. В целях решения поставленных авторами статьи исследовательских задач проанализированы данные социологических опросов, проводимых для изучения этнокультурных процессов в субъектах РФ, также изучена оценка населением трех республик различных сторон межэтнических отношений; отдельный акцент сделан на взгляды и оценку молодежи относительно взаимоотношения между представителями разных народов, по поводу уровня благополучия в конфессиональной и межэтнической сферах. Анализ государственной национальной политики России на современном этапе свидетельствует о большом внимании со стороны руководящих

* Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 22-28-00840, <https://rscf.ru/project/22-28-00840/>) («The study was funded by a grant Russian Science Foundation № 22-28-00840, <https://rscf.ru/en/project/22-28-00840/>»).

органов РФ к межэтническим проблемам в многонациональном государстве: своевременное принятие концептуальных и нормативно-правовых актов; формирование и контроль органов власти и общественных институтов, ведающих вопросами межэтнического взаимодействия, а также организация их деятельности; привлечение политических деятелей и исследователей к изучению госполитики в целях ее совершенствования. Однако, несмотря на конкретные шаги в области межэтнического взаимодействия как в центре, так и на местах, часто имеющих превентивный характер, преодолеть противоречивость национального вопроса не всегда удается в полной мере, особенно это касается полиэтничных субъектов РФ. В той или иной степени в них проявляются конфликтные ситуации, которые связаны в первую очередь с таким фактором современности, как стремление народов сохранять и полноценно развивать национальные языки и культуру. Не последнюю роль в регионах начинают играть миграционные потоки и изменения численности населения, что доказываются переплюсами населения последних лет, но главное – состоянием межэтнического сосуществования в стране, например, на материалах Республик Башкортостан, Татарстан и Чувашии.

Введение. Полиэтнический характер современной Российской Федерации – результат многовекового развития территории нашего государства и населяющих ее народов. Президент В.В. Путин в докладе «Россия: национальный вопрос», сделанном еще в 2012 г., подчеркнул, что «Россия возникла и веками развивалась как многонациональное государство. Государство, в котором постоянно шел процесс взаимного привыкания, взаимного проникновения, смешивания народов на семейном, на дружеском, на служебном уровне. Сотен этносов, живущих на своей земле вместе и рядом с русскими. Освоение огромных территорий, наполнявшее всю историю России, было совместным делом многих народов. Достаточно сказать, что этнические украинцы живут на пространстве от Карпат до Камчатки. Как и этнические татары, евреи, белорусы» [4].

На протяжении продолжительного периода развития нашего Отечества, в состав которого входят более 100 этносов и этнических групп, накоплен большой опыт общения между ними. Однако «Гражданский мир и межнациональное согласие – это не один раз созданная и на века застывшая картина. Напротив, это постоянная динамика, диалог. Это – кропотливая работа государства и общества, требующая очень тонких решений, взвешенной и мудрой политики, способной обеспечить "единство в многообразии"» [4]. Вопросы и проблемы, связанные с национальными отношениями в РФ, привлекают внимание не только политиков, но и специалистов разных областей научного знания: историков, политологов, социологов. В современной историографии накопилось большое количество трудов, посвященных многогранным аспектам национальной политики [18]. Тем не менее актуальность тематики не снижается, так как межнациональные отношения постоянно находятся в состоянии динамики, усложняются и поэтому требуют дальнейшего изучения.

Целью нашего исследования является изучение особенностей государственной национальной политики в современных условиях на примере трех многонациональных республик РФ.

Материалы и методы. Теоретико-методологической основой статьи послужили основополагающие принципы организации исследования: научная объективность, историзм, системность, всесторонность и комплексность, признание правомерности плюрализма в исследовательском процессе, ориентирующие на изучение событий и явлений прошлого во всей их сложности, противоречивости, взаимной обусловленности, в соответствии со спецификой исторической эпохи, во взаимосвязи с современностью. Кроме методологических

подходов исследование темы статьи предполагает обязательное знание литературы и источников, составляющих базовую часть процесса изучения. Насыщение всесторонними материалами и разнообразием позиций учёных позволяет сформировать собственное видение проблемы, предоставляющее возможность делать практические рекомендации, что и ожидает от науки политическая власть.

Результаты. основополагающими документами, на основе которых развивается национальная политика современной РФ, являются «Концепция государственной национальной политики РФ» 1996 г. (далее – Концепция) и «Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года», принятая в 2012 г. (далее – Стратегия). В настоящее время идет подготовка новых концептуальных актов.

Разработка Концепции стала своего рода ответной мерой со стороны государственной власти на события первой половины 1990-х гг. Накануне и после распада СССР межнациональные отношения стали крайне острыми и напряженными. Кризис межнациональных отношений был связан с множеством причин, которые, с одной стороны, имели исторические корни, а с другой – были порождены современными реалиями. Среди них: просчеты и ошибки советской национальной политики; репрессии против отдельных народов; обострение социально-экономического кризиса в государстве; значительное снижение уровня жизни народа (на этом фоне – нарастание центробежных тенденций, особенно в тех этнических регионах, которые имели достаточные ресурсы для самостоятельного развития); политическая борьба в высшем эшелоне государственной власти – желание осуществить собственные цели и амбиции (заигрывание с региональными этническими элитами, обещания больших свобод и суверенитета); стремление регионов, воспользовавшись этническими лозунгами, добиться максимальной самостоятельности и властных полномочий [36. С. 169].

В такой ситуации необходимы были решительные меры, направленные на недопущение дальнейшего распада Российского государства и ослабление накала межэтнической напряженности. Ответом на возникшие угрозы и стала Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 15 июня 1996 г., которая устанавливала приоритеты центра в данной сфере общественных отношений [11]. Обеспечение необходимых условий для полноправного, национально-культурного и социального развития всех этносов, проживающих на территории страны, укрепление общероссийской гражданской и духовно-нравственной общности на принципах соблюдения прав и свобод человека и гражданина, признание его высшей ценностью было провозглашено главной целью государственной национальной политики страны [33. С. 55].

Национальную политику государства можно определить как систему законодательных, организационных и идеологических мер, проводимых властью и ориентированных на учет, сочетание и осуществление национальных интересов, на профилактику и разрешение конфликтов в межэтнической сфере [17]. Это упорядоченная деятельность по урегулированию взаимоотношений между народами и этническими группами, зафиксированная в соответствующих политических документах и нормативно-правовых актах. Государственная национальная политика РФ как единая система представляет собой концентрированное выражение социальной, экономической, региональной, языковой, миграционной и демографической политики [14. С. 8].

При осуществлении деятельности в сфере межэтнического взаимодействия важную роль играет Закон РФ «О национально-культурной автономии», принятый в 1996 г. Документ определяет основные принципы получения такой автономии большинством национальных общин на территории страны. В соответствии с законом начала создаваться разветвленная сеть национально-культурных автономий (НКА) как на федеральном, так и региональном, местном уровнях. Национально-культурные автономии призваны удовлетворять культурные и духовные потребности этносов, проводить свою работу в рамках Конституции РФ и в тесном контакте с государственными организациями и учреждениями [30. С. 7–9].

По официальным данным Федеральной службы государственной статистики, в 2012 г. в стране существовало 932 НКА, в 2015 г. количество НКА возросло до 1100, на конец 2018 г. этот показатель равнялся 1229 [31, 32]. В октябре 2016 г. на заседании Совета по межнациональным отношениям председатель комиссии Общественной палаты РФ по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений В.Ю. Зорин назвал 1600 национально-культурных объединений, в том числе более 20 федеральных и около 250 региональных, функционировавших в стране [8]. В 2019 г. их количество немного сократилось – 1210 НКА, данной формой самоорганизации воспользовались 77 из 193 народов России [8].

В 2012 г. был создан Совет по межнациональным отношениям при Президенте России и началась работа по подготовке Стратегии государственной национальной политики РФ «Об обеспечении межнационального согласия». Специальная рабочая группа, созданная для подготовки проекта будущего документа, включала в себя известных ученых, практиков и общественных деятелей. Затем этот законопроект прошел общественную экспертизу. В его обсуждении приняли участие депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания, Общественной палаты РФ, представители Русской православной церкви, духовных управлений мусульман, религиозных объединений буддистов, иудеев, национально-культурных общественных объединений и научных организаций. Проект был направлен во все субъекты Российской Федерации, где он анализировался экспертами, активистами и лидерами национально-культурных организаций, этнических групп, общин и диаспор. В конечном счете в проект было внесено около 3500 различных поправок и корректировок с учетом всех высказанных мнений. Можно отметить, что ни один документ, ни одна концепция, принятая в нашей стране в последние годы, не проходила подобной обширной экспертизы. Таким образом, «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в полной мере можно назвать документом общественного согласия, компромиссным нормативно-правовым актом, что крайне важно для России как многонационального государства [38. С. 99].

Документ был утвержден 20 декабря 2012 г. [34]. Он отображает основные направления, цели, принципы, задачи и механизмы осуществления государственной национальной политики России. Согласно Стратегии, приоритетными вопросами национальной политики РФ являются четыре позиции:

- 1) сохранение и развитие культур и языков народов России, укрепление их духовной общности;
- 2) обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;

3) создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и международного мира и согласия на Северном Кавказе;

4) поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с нашей страной.

Значительную часть документа занимают вопросы, посвященные мерам по реализации государственной национальной политики России и преодолению негативных факторов развития межэтнических отношений. В документе затрагивается проблема взаимодействия между федеральной, региональной и муниципальной властью в сфере национальной политики, подчеркивается необходимость согласованных мер между ними. Стратегия много внимания уделяет культурному и нравственному воспитанию подрастающего поколения с акцентом на такие качества, как патриотизм, уважение к культуре своей страны и народов России. Документ также подчеркивает важность работы по профилактике межнациональных конфликтов, агрессивного национализма, криминальных проявлений, массовых беспорядков, экстремизма и терроризма. В целях координации всех направлений деятельности были учреждены Экспертный совет при Президенте РФ и его комиссии, Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН).

7 декабря 2018 г. в Стратегию были внесены изменения. Если в предыдущей редакции речь шла о негативных факторах, влиявших на развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений, то в новой редакции внимание обращалось на проблемы в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений, обусловленных появлением новых вызовов и угроз национальной безопасности РФ [28].

В настоящее время идет работа по дальнейшей корректировке Стратегии государственной национальной политики. О необходимости внесения поправок говорили на заседании Совета по межнациональным отношениям под председательством В.В. Путина 19 мая 2023 г. По мнению участников заседания, данная необходимость возникает по ряду причин и, прежде всего, с учетом анализа и обобщения результатов реализации Стратегии на протяжении 20 лет. В качестве важного фактора определялось то, что с 2012 г. серьезно изменились внешние условия, в которых живут и развиваются Россия и ее многочисленные народы [8].

Одним из основных направлений проведения национальной политики в РФ являются сохранение и дальнейшее развитие проживающих в ней народов, их языка и культуры. Для успешной организации этой работы принимаются специальные программы развития, под которые государством выделяются конкретные материальные средства. Однако при реализации национальной политики возникают различные трудности, часто связанные с вопросом языка этносов. Так, например, в некоторых национальных республиках РФ процесс изучения детьми титульного населения не всегда являлся добровольным. После многочисленных жалоб родителей по этому поводу в июле 2017 г. Минобрнауки было поручено проверить ситуацию с преподаванием языков в восьми (из 22) республиках России, где республиканские государственные языки изучались в школах в обязательном порядке. К данным субъектам РФ относятся Ингушетия, Калмыкия, Коми, Марий Эл, Северная Осетия, Татарстан, Чувашия и Якутия. В остальных республиках языки титульного

населения изучались добровольно. В регионах прошли прокурорские проверки. Генпрокуратура внимательно рассмотрела вопрос добровольности изучения языков народов РФ в регионах и обнаружила нарушения во всех национальных республиках. Но самое большое количество жалоб родителей школьников на принудительное обучение национальному языку и уменьшение часов русского языка было зафиксировано в Башкортостане, Татарстане, Чувашии и Якутии. По итогам проверки прокуратура направила представления о вынесении штрафов и должностных взысканий. Минобразования РФ разработало методические указания, согласно которым изучение государственного языка республики должно было стать добровольным. Приведенный пример еще раз доказывает, что национальная политика и ее реализация на местах остается весьма деликатным и чувствительным вопросом для многонациональной России.

В целях выявления реального состояния межэтнического взаимодействия в национально-государственных субъектах РФ предлагаем остановиться на характеристике этнокультурного развития в трех многонациональных республиках Среднего Поволжья, расположенных по соседству друг с другом: Башкортостане, Татарстане и Чувашии.

На территории Чувашской Республики (ЧР) на сегодняшний день проживают представители 128 национальностей. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 г., в ЧР проживают 67,6% чувашей (823 245 человек), 26,5% русских (322 722 человек), 2,7% татар (32 881 человек), 1,2% мордвы (14 614 человек) и другие национальности, которые составляют 2% (всего 24 356 человек) [22]. Можно сказать, что по сравнению с данными предыдущей переписи каких-либо серьезных изменений в национальном составе населения республики не произошло. По данным социологических опросов и других исследований, на протяжении последних лет в регионе наблюдается стабильная картина взаимоотношений между представителями различных этнических групп. Это – результат продолжительного исторического опыта развития и сосуществования разных народов на территории современной Чувашии. Также немаловажную роль играет целенаправленная работа региональных органов власти, которая проводится в республике по вопросам межэтнического взаимодействия.

В ЧР данный круг вопросов курирует Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела ЧР, кроме того, в ней функционирует Совет по делам национальностей и успешно действуют национально-культурные организации. Важным событием в деле реализации Стратегии государственной национальной политики РФ стало открытие 2 ноября 2017 г. Дома дружбы народов ЧР. Он является местом консолидации общественных организаций в решении задач по сохранению этнокультурного многообразия [23].

В 2002 г. в рамках программы по «Улучшению межэтнических отношений и развитию толерантности в России» республика стала одним из пилотных регионов, участвовавших в этом проекте. Для упрочнения и развития дружественных и уважительных отношений между различными этническими группами, составляющими народ Чувашии, руководством республики проводится комплекс мероприятий: проходят конференции, семинары, круглые столы, фольклорные праздники, а также выставки народного творчества.

В 2005 г. в ЧР была принята Республиканская целевая программа «Культура Чувашии: 2006–2010 годы», главными задачами которой стали развитие и реализация культурного и духовного потенциала народов, проживающих в регионе, как

основы ее активного развития. В целях освещения работы государственных органов и национально-культурных объединений в республике и других субъектах РФ было подписано соглашение об информационном сотрудничестве в области культуры и межнациональных отношений [37].

В целях реализации мероприятий по осуществлению Стратегии государственной национальной политики России в республике в апреле 2014 г. был утвержден региональный План мероприятий по реализации в 2014–2020 гг. Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 г. [27]. В соответствии с ним во всех муниципальных районах и городских округах ЧР принимались аналогичные Планы мероприятий.

В конце 2021 г. на заседании Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям в ЧР выступила с докладом министр культуры, по делам национальностей и архивного дела ЧР С.А. Каликова «Об итогах исполнения Плана мероприятий по реализации в 2014–2021 годах в Чувашской Республике Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» [25]. В числе наиболее значимых мероприятий, организованных органами государственной власти и органами местного самоуправления республики, она назвала:

– VI Всероссийский культурный форум по вопросу государственной поддержки национальных меньшинств, проведенный в г. Чебоксары в марте 2016 г. В рамках форума состоялись круглые столы на тему «Культурное многообразие национальных меньшинств как фактор развития туризма в регионе» и «Деятельность органов власти, общественных организаций, научно-исследовательских институтов, взаимодействие их с местными социально-культурными сообществами по вопросам сохранения и развития культуры национальных меньшинств (законы, программы, центры, проекты, мероприятия, издания)», научно-практическая конференция «Сохранение и развитие культурных традиций национальных меньшинств», а также фестиваль народного творчества национальных меньшинств, мастер-классы и выставки работ мастеров декоративно-прикладного и изобразительного искусства;

– Съезд народов, проживающих на территории ЧР, проведенный в сентябре 2016 г. В работе Съезда принимали участие представители 43 национальностей. Итогом форума стало принятие решения о создании Ассамблеи народов Чувашии. Был принят Устав Ассамблеи, а также состоялись выборы Совета Ассамблеи;

– XVIII Федеральный Сабантуй, проведенный в июле 2018 г. в республике. Участниками мероприятия стали более 1000 гостей из 41 региона РФ;

– IV Всероссийский молодежный форум «Золото тюрков», проведенный в августе 2019 г. Проект организован ФАДН совместно с Минкультуры Чувашии в целях содействия гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде путем формирования общероссийской гражданской идентичности и взаимообогащения культур народов России. Участниками форума стали более 150 молодых людей из различных регионов России.

С 2016 г. ЧР принимает участие в проведении Международной просветительской акции «Большой этнографический диктант». В 2020 г. диктант написали около 10,0 тыс. человек, в 2021 г. – свыше 16,0 тыс. человек [23].

Из числа крупных федеральных проектов, реализованных на территории республики, министр С.А. Каликова отметила финал окружного этапа Всероссийского конкурса «СМИротворец-2021», проведенного 8 октября 2021 г. на площадке

Национальной библиотеки ЧР. В рамках работы круглых столов журналисты регионов ПФО рассмотрели особенности освещения межэтнической и этноконфессиональной тематики на примере лучших практик массмедиа [23].

Таким образом, на протяжении последних десятилетий в Чувашии было проведено множество различных мероприятий этнокультурной направленности. Ежегодными являются такие из них, как Международный день родного языка, День чувашского языка, Дни славянской письменности и культуры, День русского языка, а также Межнародный праздник «Навруз», Международный фестиваль традиционной культуры и искусства тюркского мира «Урмай-Залида», Всечувашский праздник «Акатуй», Межрегиональный фестиваль мордовского народного творчества «Арта» и др. В 2014 г. Министерством культуры поддержаны 23 проекта национальных объединений на сумму 947 тыс. руб. [35]. В 2017 г. на реализацию мер, направленных на поддержку общественных инициатив, формирование и укрепление гражданского патриотизма, гражданской идентичности, из федерального бюджета республика получила субсидии в размере 4,7 млн руб. [36. С. 184].

Государственная национальная политика как в центре, так и на местах проводится в тесном сотрудничестве с национально-культурными сообществами. Если в 2000 г. в Чувашии работало всего 9 национально-культурных автономий, то, по данным Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела ЧР, в 2023 г. их количество равняется 36. Они представляют интересы 19 народов, проживающих в Чувашии (например, «Ассамблея представителей народов, проживающих на территории ЧР», «Чувашский национальный конгресс», «Центр русской культуры ЧР», «Национально-культурная автономия татар ЧР», «Марийский культурный центр», «Немецкий культурный центр», «Центр башкирской культуры ЧР», «Китайский культурный центр» и др.) [23]. Все они ведут разностороннюю деятельность по осуществлению этнокультурных проектов, уделяя особое внимание воспитанию культуры межнационального общения.

Этнокультурное развитие и состояние межнациональных отношений в мониторинговом режиме изучают сотрудники Чувашского государственного института гуманитарных наук (ЧГИГН). Периодически они проводят социологические исследования, материалы которых за 2010, 2011, 2013 гг., а также данные за 2017, 2018, 2019 и 2020 гг. свидетельствуют о том, что в регионе сложились уважительные и доверительные отношения между представителями разных народов. Поэтому традиционно на вопрос о состоянии межэтнических отношений в республике большинство респондентов отвечают как «нормальные, бесконфликтные» [2, 3, 9].

Тем не менее даже при положительной оценке в сфере межэтнических отношений в целом среди местного населения встречаются и те, кто настороженно, иногда и негативно, относится к приезжим, представляющим другую этническую группу. Практика и исследования показывают, что дальше мыслей и слов в интернет-пространстве такое настроение пока не идет, однако оно зафиксировано. Связано это в первую очередь с тем, что мигранты представляют другую культуру, их система ценностей несколько отличается от той, которая существует на местах. Тем более, что за последние годы в разы увеличилась численность мигрантов в Чувашии, особенно часто приезжает молодежь для получения высшего образования. Среди приезжих много представителей из СНГ, а также выходцев из арабских государств.

В ходе проведения социологических опросов и в целом при изучении этнокультурных и межэтнических отношений специалисты часто особое внимание обращают на оценку этнической и миграционной ситуации молодыми людьми. С одной стороны, это связано с тем, что молодежь наиболее свободна от стереотипов и имеет более широкие границы межкультурного понимания. С другой стороны, в силу неустойчивости мировоззренческих позиций молодое поколение находится в группе риска, склонной к экстремистским действиям.

В целях мониторинга данной ситуации в ЧР коллектив исследователей под руководством профессора Е.К. Минеевой в 2017–2018 гг., выполняя грант РФФИ, провел соцопрос среди молодежи в возрасте от 17 до 24 лет. Респондентами стали 320 человек из числа студенческой молодежи Чувашии. На вопрос анкеты, в какой степени для опрашиваемых значима национальная принадлежность, были получены такие ответы: мало значима – 39 %, значима – 32 %, очень значима – 17 %, совсем не значима – 12 %. На вопрос об отношении респондентов к представителям других национальностей они ответили следующим образом: хорошо – 85 %, терпимо – 13 %, с недоверием – 2 %. Что же касается оценки анкетируемыми межнациональных отношений в республике в целом, мнения распределились таким образом: нормальные, спокойные – считает 65% опрошенных, отношения дружественные – 15%, в целом нормальные, но временами ухудшаются – 10%, затруднились ответить – 10%. На основе полученных данных и информации из других источников был сформулирован вывод: Чувашия является толерантной площадкой, на которой взаимодействуют представители самых разных этнических и религиозных культур, она является привлекательным местом для получения образования [16].

Таким образом, в ЧР проводится определенная работа по формированию стабильной и спокойной ситуации в межэтнических и межконфессиональных отношениях. Об этом свидетельствуют результаты исследований последних лет, которые показывают небольшие колебания в уровне оценок межэтнических отношений. По данным исследования 2021 г., 88,5 % респондентов современное состояние межнациональных отношений в Чувашии оценили как положительное (в предыдущие годы эта оценка была следующей: 2020 г. – 90,8%; 2019 г. – 89,4%; 2018 г. – 90,8%; в 2017 г. – 90,1%; 2016 г. – 86,7%) [25].

По соседству с ЧР на востоке от нее расположена Республика Татарстан (РТ) – один из многонациональных субъектов РФ. Портал органов государственной власти республики, опираясь на данные последней переписи населения, указывает, что здесь проживают представители более 170 национальностей и этнических групп. Из них по состоянию на 2020 г. 53,2% – татары (2 076 336 человек), 39,70% – русские (1 549 447 человек), 3,1% – чуваша (120 990 человек) и др. [21]. Очень пестрой является и религиозная картина РТ. По данным из открытых источников, по количеству зарегистрированных религиозных организаций республика относится к числу лидеров среди субъектов РФ – общее количество действующих здесь культовых зданий и сооружений составляет 2012 наименований, в том числе: 1455 мечетей, 496 православных церквей и часовен, 61 молитвенный дом других конфессий [26].

На сегодняшний день в РТ вопросами развития межнациональных отношений занимаются несколько ведомств государственной власти: Государственный Совет РТ (в нем создан специальный Комитет по культуре, науке, образованию и национальным вопросам), Управление по реализации национальной политики при Департаменте вопросов внутренней политики Президента РТ, Кабинет министров РТ (отдел культуры и развития языков народов

РТ), Совет по делам религий при Кабинете министров РТ и действующая при нем Комиссия по вопросам государственно-конфессиональных отношений, Министерство культуры РТ (отдел межрегионального и межнационального сотрудничества и выставочной деятельности), Министерство образования и науки РТ (отдел учебно-методической литературы и межрегионального сотрудничества) и ряд других [1].

В РТ 3 ноября 2007 г. состоялся Съезд народов Татарстана, на котором был рассмотрен проект Концепции государственной национальной политики РТ, в 2008 г. документ был утвержден Указом Президента РТ. В 2013 г. при Президенте республики создан Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям, в который вошли представители органов государственной власти, национальных общественных объединений в составе Ассамблеи народов Татарстана (Ассамблея была учреждена 8 декабря 2007 г. на IX Конференции Ассоциации национально-культурных объединений РТ), а также религиозных организаций [1].

Среди наиболее крупных программ, разработанных и проводимых органами власти, можно назвать «Реализацию государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014–2023 гг.», «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014–2022 гг.», «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014–2023 годы)». Сюда относятся еще 6 подпрограмм: четыре подпрограммы государственной программы «Развитие культуры РТ на 2014–2025 гг.», «Профилактика терроризма и экстремизма в РТ на 2014–2025 гг.» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в РТ на 2014–2025 гг.», «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в РТ на 2014–2024 гг.» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика РТ на 2014–2024 гг.» [24].

В республике проводятся многочисленные межнациональные и межконфессиональные мероприятия различной содержательной направленности. Так, например, в 2018 г. в Казани впервые прошел крупнейший фестиваль современной татарской культуры и искусств TAT CULT. Его гостями стали музыканты с мировым именем. Указом Президента РТ 2018 год в республике был объявлен Годом Льва Толстого. В 2022 г. в республике запустили просветительский проект «Древо жизни», посвященный народам Поволжья: марийцам, удмуртам, чувашам и мордве.

Татарстан ежегодно является одним из активных регионов по численности участников акции «Большой этнографический диктант». Начиная с 2016 г. здесь с каждым разом увеличивается количество площадок для его написания. В 2018 г. в республике было организовано 40 площадок (в 2016 г. – 20, в 2017 – 22), на которые пришли 2458 участников. Регион выделяется высокими результатами. Так, в 2016 г. РТ показала самый высокий по России средний балл знаний о народах России – 81,3 из 100. По итогам 2017 и 2018 гг. регион также вошел в тройку лидеров по количеству баллов [15].

Правительство РТ вкладывает значительные средства на проведение различных мероприятий по реализации государственной национальной политики в республике. Например, объем финансирования в 2018 г. составил 67,16 млн руб., в том числе 56,8 млн из бюджета республики; 10,36 млн руб. – субсидия из федерального бюджета [15].

Деятельность упомянутой выше Ассамблеи народов Татарстана охватывает этнокультурное движение всей республики. Ее история берет свое начало еще в 1992 г. В настоящее время в ее состав входят 258 национальных общественных объединений, представляющих 36 народов. Традиционными стали праздник тюркских и иранских народов «Науруз», славянская «Масленица», а многие праздники народов Поволжья с многовековой историей, такие, как: татарский (Сабантуй), русский (Каравон), чувашский (Уяв), марийский (Семык), удмуртский (Гырон Быдтон), мордовский (Балтай), украинский (Ивана Купала), крышен (Питрау), являются любимыми для всех народов, проживающих на территории республики. В настоящее время в Ассамблею народов Татарстана входят 39 национально-культурных объединений. Вот некоторые из них: Чувашская НКА, НКА мордвы, Азербайджанская НКА, НКА немцев, Русское НКО и др.

На фоне государственной поддержки и активной деятельности общественных организаций в последние десятилетия важным является изучение реальной обстановки межэтнического взаимодействия в РТ, чем занимаются ученые республики. Так, например, в начале 2012 г. сотрудники кафедры социологии Казанского федерального университета провели социологический опрос, охватив 1590 респондентов. Отвечая на вопросы анкеты, опрошенные отметили, что состояние межнациональных отношений в республике гораздо благоприятнее, чем в целом по стране. Межэтнические отношения в России назвали гармоничными и благоприятными 12% респондентов, а в РТ – 20%; в России их считают спокойными 30%, а в республике – 43% опрошенных; оценивают их как удовлетворительные 36 и 28% анкетированных; напряженными и кризисными назвали в России 15 %, в то время как в РТ лишь 5,3% респондентов. Исследователи также выясняли факты дискриминации по этническому признаку. На этот счет 12% опрошенных ответили, что в последние годы сталкивались с фактами дискриминации по этническому признаку, хотя подавляющее большинство (80,4%) указали, что таких случаев с ними не было [5].

По результатам другого опроса, конца 2012 г. – начала 2013 г., исследователи И.В. Ларионова и О.А. Максимова отмечают, что почти половина их респондентов (45,4% из примерно 1500 опрошенных) считают маловероятным возникновение в РТ розни, основанной на межнациональной почве. Среди тех, кто не испытывает неприязни ни к какой национальности (75,5 %) или ненависти к каким-либо этносам, – чаще всего люди старше 55 лет (84,2%). Испытывают неприязнь – 8,6%; среди них чаще 25–34-летние (12,7%) респонденты, реже – пожилые люди [12. С. 228].

В 2015 г. в РТ были проведены «Социологические исследования в молодежной среде по вопросам веротерпимости и отношению к мигрантам и представителям других национальностей». Респондентами исследования стали представители молодежи в возрасте от 15 до 24 лет по численности в 2000 человек – студенты вузов и ссузов республики. Итоги соцопроса получились следующими: 89,3% молодых людей относятся с чувством толерантности или занимают нейтральную позицию по отношению к представителям других этносов. Лишь 5,8% респондентов испытывают неприязнь к людям иного этноса. Несмотря на то, что к группе риска относится небольшой процент молодого поколения, тем не менее присутствие интолерантных взглядов отражает наличие проблем в сфере межнациональных отношений, а также влияние экстремистской идеологии на сознание молодежи [10. С. 115]. Из участвовавших в опросе лишь 71,7% молодых людей считают, что этносы равнозначны [10. С. 116].

Приведем данные еще одного опроса среди жителей РТ. В 2018 г. большинство опрошенных одобрительно высказались об общественном устройстве, в основе которого лежит взаимное уважение людей разной этнической и религиозной принадлежности, опирающееся на общеразделяемые солидарные ценности. Так, 62 % респондентов согласны с мнением «Татарстан – многонациональная и многоконфессиональная республика, поэтому мы должны строить общество, основанное на принципах взаимного уважения и гармоничного развития духовных традиций и культур живущих в ней народов» [15]. Иначе говоря, 38% опрошенных либо не разделяют данную постановку вопроса, либо сомневаются в ней, или заняли индифферентную позицию, и это немало.

Таким образом, в РТ регулярно проводится мониторинг состояния межнациональных отношений. Только в 2016–2018 гг. состоялись 27 комплексных социологических исследований по изучению общественного мнения об общественно-политической ситуации (с включением блока вопросов, посвященных оценкам межнациональных отношений и ситуации в религиозной сфере), а также комплексные социологические исследования по анализу отношения населения к мигрантам, ситуации в этноконфессиональной сфере.

В целом следует считать, что ситуация в области межнациональных отношений в РТ в основном является благополучной. Однако временами в республике можно видеть примеры обострения конфликтов. Один из них произошел, например, в 2017 г., о чем говорилось выше. По итогам заседания Совета по межнациональным отношениям В.В. Путин поручил Генпрокуратуре и Рособrnадзору проверить, как в регионах соблюдают законодательство «об обеспечении прав граждан на добровольное изучение родного языка из числа языков народов России и государственных языков республик» [19]. В школах РТ в это время русскому языку уделялось меньше часов, чем татарскому языку, изучение которого являлось обязательным для всех детей.

В результате принятых на государственном уровне решений на местах активизировались выступления протеста. Сначала в сети появилось письмо татарских писателей В.В. Путину, затем – письмо республиканской интеллигенции Р.Н. Минниханову. Далее последовали митинги местных сепаратистов. В то же время отметим, что сепаратистские тенденции в РТ не поддерживались большинством граждан, проживающих в республике [29].

Следующий пример проявления действий националистов в РТ относится к 2019 г. На этот раз поводом послужила пенсионная реформа, неоднозначно оценивавшаяся гражданами государства в целом и региона в частности, что привлекло внимание националистически настроенных активистов, попытавшихся использовать недовольство людей в своих интересах. В рамках протеста звучали и сепаратистские лозунги, когда в Казани прошли митинги с требованиями воплотить в жизнь Декларацию о государственном суверенитете республики, вернуться к конституции 1992 г., восстановить татарскую государственность в полном объеме. Один из лидеров протестного движения Фарит Закиев (председатель президиума Всетатарского общественного центра (ВТОЦ)), выступая на митинге, заявил: «Наша задача – выбрать парламент, который сможет бороться за самостоятельность Татарстана, за язык, за то, чтобы у нас было справедливое распределение доходов между федеральным центром и субъектом» [13]. Другой лидер – основатель партии национальной независимости «Иттифак» и писательница Фаузия Байрамова пошла еще дальше и выступила с радикально-сепаратистских позиций: «Мы должны выходить на международную арену с требованием деколонизации Татарстана.

Мы – татары – живем на оккупированной с 1552 года территории. Нам надо встать на ноги, выйти в мир и сказать, что мы живем в колонии! Мы – не только татары, но и марийцы, удмурты, чувашаи – требуем деколонизации, то есть признания того, что мы – оккупированная территория» [13].

Традиционно татарские националисты собирались и отмечали в качестве трагического явления такое событие, как День памяти, посвященный взятию Казани Иваном Грозным в 1552 г. В мае 2021 г. Духовное управление мусульман (ДУМ) Татарстана утвердило День памяти героев татарского народа, в том числе павших при взятии Казани в середине XVI в. Скорее всего, такое решение обусловлено стремлением сместить акцент с политического характера мероприятия на духовный. Среди населения РТ отношение к этому решению неоднозначное. Однако историки уверены, что к конфликтам с русскими это не должно привести [6].

Несмотря на ряд событий, свидетельствующих о попытках националистов вывести ситуацию из-под контроля, руководству РТ удается справляться со своей задачей. По данным социологических исследований, на 2019 г. 80,4% опрошенных характеризуют межэтнические отношения в РТ как «спокойные, стабильные». Аналогичные тенденции преобладают и в оценке ситуации в религиозной сфере. Около 83% респондентов считают ситуацию «спокойной, стабильной». О своем позитивном отношении к представителям других национальностей говорили 94,6% опрошенных. При этом у 62,4% человек данное отношение основывается на идеологической установке о том, что «дружба народов является основой политической и социальной стабильности в нашей республике». Показательным является, что 92% респондентов в РТ никогда не сталкивались с ущемлением по признаку национальности, языковой или религиозной принадлежности. Указанные данные озвучил Председатель Государственного Совета РТ, Председатель Совета Ассамблеи народов Татарстана Ф.Х. Мухаметшин, выступая на XIII Конгрессе антропологов и этнологов России, проходившем в Казани 2–6 июля 2019 г. [20. С. 10].

Таким образом, в РТ сферу, связанную с межэтническими и межконфессиональными вопросами, невозможно характеризовать как абсолютно спокойную и стабильную. Тем не менее благодаря целенаправленной работе по достижению мирного развития межнациональных отношений в республике в данном направлении можно отметить положительные результаты. Так, например, в выступлении начальника управления по реализации национальной политики департамента президента РТ по вопросам внутренней политики Д.М. Мустафина на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений РТ 26 марта 2021 г. прозвучало следующее: «В октябре 2020 г. было проведено отдельное исследование Фондом „Общественное мнение – Татарстан“. Подавляющее большинство татарстанцев, 85,6% считают ситуацию в сфере межнациональных отношений спокойной и стабильной. В религиозной сфере – 86,1%» [7].

Выводы. Анализ государственной национальной политики России на современном этапе свидетельствует о большом внимании со стороны руководящих органов РФ к межэтническим проблемам в многонациональном государстве: своевременное принятие концептуальных и нормативно-правовых актов; формирование и контроль органов власти и общественных институтов, ведающих вопросами межэтнического взаимодействия, а также организация их деятельности; привлечение политических деятелей и исследователей к изучению

госполитики в целях ее совершенствования. Однако, несмотря на конкретные шаги в области межэтнического взаимодействия как в центре, так и на местах, часто имеющих превентивный характер, преодолевать противоречивость национального вопроса не всегда удается в полной мере, особенно это касается полиэтничных субъектов РФ. В той или иной степени в них проявляются конфликтные ситуации, которые связаны в первую очередь с таким фактором современности, как стремление народов сохранить и полноценно развивать национальные языки и культуру. Не последнюю роль в регионах начинают играть миграционные потоки и изменение численности населения, что доказывается состоянием межэтнического сосуществования на материалах, например, Республики Татарстан и Чувашии.

Литература

1. Ассамблея народов Татарстана [Электронный ресурс]. URL: <https://antat.tmweb.ru/natsionalnaia-politika-v-rt/> (дата обращения: 19.05.2023).
2. *Бойко И.И.* Этнокультурное развитие и межнациональные отношения в Чувашской Республике // Вестник Чувашского университета. 2013. № 4. С. 5–9.
3. *Бойко И.И., Карлов А.В., Карлова О.В.* Мнение экспертного сообщества о некоторых проблемах национальной политики в Чувашии // Вестник Чувашского университета. 2021. № 4. С. 5–14.
4. Владимир Путин. Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 2012. 23 янв. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html (дата обращения: 12.05.2023).
5. *Гузельбаева Г.* Межэтнические взаимодействия в Республике Татарстан: современное состояние и новые вызовы // Казанский социально-гуманитарный вестник. 2015. № 3 (16). С. 8–12.
6. День памяти жертв взятия Казани при Иване IV появился в Татарстане. Это грозит конфликтами с русскими? [Электронный ресурс]. URL: <https://360tv.ru/tekst/obschestvo/den-pamjati-zhertv-vzjatija-kazani/> (дата обращения: 29.05.2023).
7. Жители ТатариИ оценили межнациональные отношения в регионе // ИА Красная Весна [Электронный ресурс]. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/5d69ab3c> (дата обращения: 29.05.2023).
8. Заседание Совета по межнациональным отношениям [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/councils/by-council/28/71165> (дата обращения: 26.05.2023).
9. *Ильин И.Е.* Современные этносоциальные процессы в Чувашской Республике // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И. Я. Яковлева. 2012. № 2(74). Ч. 2. С. 47–53.
10. *Кадыров Р.В.* Проблемы единства многонационального народ Татарстана: современные тенденции и механизмы государственного регулирования // Вестник Казанского государственного университета культуры и искусств. 2015. № 4-1. С. 115–117.
11. Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 15 июня 1996 г. № 909 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.07.2022).
12. *Ларионова И.В., Максимова О.А.* Факторы этнической толерантности в Республике Татарстан: поколенческий аспект // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 3. С. 226–230.
13. *Макухин Ф.* Сепаратизм – спящий пёс Татарстана [Электронный ресурс] // Рамбле – Новости: сайт. URL: <https://news.rambler.ru/other/44178915-separatizm-spyaschiy-pes-tatarstana/> (дата обращения: 29.05.2023).
14. *Мастюгина Т.М., Перепелкин Л.С., Стельмах В.Г.* Национальная политика в России: XVI – начало XXI века. М.: Форум, 2013. 304 с.
15. Материалы к заседанию Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям. 14 декабря 2018 года [Электронный ресурс]. URL: https://tatarstan.ru/file/File/Broshura_14_12_2018_1.pdf (дата обращения: 29.05.2023).
16. *Минеев А.И., Минеева Е.К.* Межэтническое взаимодействие в Чувашской Республике на современном этапе: социологический опрос // Studia Humanitatis. 2018. № 3. С. 13. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.st-hum.ru> (дата обращения: 29.05.2023).
17. *Минеева Е.К.* Автономии Среднего Поволжья в системе экономического районирования советской России (20–30-е годы XX века) // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2008. № 1(20). С. 113–117.
18. *Минеева Е.К.* Вопросы национально государственного строительства в трудах историков-педагогов Чувашии // Преподаватель XXI век. 2008. № 1. С. 115–122.
19. Минобрнауки России берет на контроль исполнение поручений Президента Российской Федерации об изучении русского и национальных языков в школах [Электронный ресурс]. URL: <https://mon.tatarstan.ru/index.htm/news/1000770.htm> (дата обращения: 4.06.2023).

20. *Мухаметшин Ф.Х.* Опыт взаимодействия социальных институтов в реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан // XIII Конгресс антропологов и этнологов России: сб. материалов. Казань, 2–6 июля 2019 г. / отв. ред.: М.Ю. Мартынова. М.; Казань: ИЭА РАН, 2019. С. 6–10.

21. Население Республики Татарстан [Электронный ресурс]. URL: <https://bdex.ru/nasele-nie/respublika-tatarstan/> (дата обращения: 14.05.2023).

22. Население Чувашской Республики [Электронный ресурс]. URL: <https://bdex.ru/nasele-nie/chuvashskaya-respublika/> (дата обращения: 14.05.2023).

23. Национально-культурные объединения Чувашской Республики [Электронный ресурс]. URL: <https://culture.cap.ru/about/koordinacionnie-i-soveschateljniie-organi/koordinacionnie-i-soveschateljniie-organi-obrazovan/soveto-po-delam-nacionaljnostej-chuvashskoj-respubl/nacionaljno-kuljturnie-objedineniya-chuvashskoj-re> (дата обращения: 14.05.2023).

24. О реализации национальной политики в Республики Татарстан [Электронный ресурс]. URL: https://gossob.tatarstan.ru/file/gossob/docs/other_14174.pdf (дата обращения: 29.05.2023).

25. Об итогах исполнения Плана мероприятий по реализации в 2014 – 2021 годах в Чувашской Республике Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <https://culture.cap.ru/news/vistupleniya-i-prezentacii/2021-god/2411-ob-itogah-ispolneniya-plana-meropriyatij-po-r> (дата обращения: 29.05.2023).

26. Об опыте работы Республики Татарстан в сфере этноконфессиональных отношений [Электронный ресурс]. URL: <https://upch.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub675114.pdf> (дата обращения: 29.05.2023).

27. Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2014-2020 годах в Чувашской Республике Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: https://cap.ru/doc/laws/2014/04/04/disposal_179275 (дата обращения: 12.05.2023).

28. Подписан Указ о внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/59348> (дата обращения: 29.05.2023).

29. *Полов Н.* «Национально озабоченные». Зачем власти Татарстана вступили в конфликт с Кремлем // Daily Storm: сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://dailystorm.ru/vlast/nacionalno-ozabochennye-zachem-vlasti-tatarstana-vstupili-v-konflikt-s-kremlem> (дата обращения: 29.05.2023).

30. *Рокина Г.В.* Стратегические подходы к законодательному и ресурсному обеспечению государственной национальной политики Российской Федерации // Инновационные технологии управления и права. 2012. № 3(4). С. 7–9.

31. Россия 2015: стат. сб. М.: Росстат, 2015. 615 с.

32. Россия в цифрах. 2012 [Электронный ресурс]. URL: https://gks.ru/bgd/regl/b12_11/Main.htm (дата обращения: 15.07.2019).

33. *Соколова Ф.Х.* Эволюция национальной политики России в конце XX – начале XXI века // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. 2016. № 6. С. 54–67.

34. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70184810/> (дата обращения: 13.05.2023).

35. Чувашия – регион со стабильной обстановкой в сфере межнациональных отношений // Советская Чувашия [Электронный ресурс]. URL: <http://sovch.chuvashia.com/?p=126100> (дата обращения: 29.05.2023).

36. Чувашия как полиэтничный регион в национальной политике России конца XIX – начала XXI века: исторический опыт и перспективы развития / *Е.К. Минеева, В.И. Соколова, Ю.А. Зеленева и др.*; под ред. Е.К. Минеевой. Чебоксары: Новое время, 2019. 200 с.

37. *Шехмаметьева В.А.* Государственное регулирование межэтнических отношений в республиках Приволжского федерального округа // Регионоведение. 2009. № 3 (68). С. 243–248.

38. *Шукенова А.М.* Основные проблемы реализации стратегии национальной политики в РФ // Молодежная политическая наука в Саратове. Саратов: Саратовский источник, 2018. С. 99–104.

МИНЕЕВА ЕЛЕНА КОНСТАНТИНОВНА – доктор исторических наук, профессор кафедры отечественной истории, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (mineevaek21@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8301-9951>).

ЗЫКИНА АЛЕВИНА ПЕТРОВНА – кандидат педагогических наук, доцент кафедры отечественной истории, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (alevtina-pet@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3486-706X>).

МИНЕЕВ АЛЕКСЕЙ ИГОРЕВИЧ – кандидат исторических наук, руководитель центра исследований и подготовки кадров 1С, ООО «Лидер софт – внедренческий центр», Россия, Чебоксары (minalig@inbox.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5791-6210>).

Elena K. MINEEVA, Alevtina P. ZYKINA, Aleksey I. MINEEV

**FEATURES OF THE STATE NATIONAL POLICY
AND INTERETHNIC INTERACTION
IN THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

(based on the materials of Bashkortostan, Tatarstan and Chuvashia). PART 1

Key words: *National policy of the state, interethnic relations, Strategy of the state national policy of the Russian Federation, national and cultural autonomies, Bashkortostan, Tatarstan, Chuvashia.*

Studying various aspects of the national policy of the Russian Federation in modern conditions attracts the attention of many researchers. This is due, firstly, to the rapid development of ethnic processes in the countries of Western Europe, and secondly, to the uniqueness of our country as a multinational and multi-confessional state.

The purpose of the research is to study the peculiarities of the state national policy in modern conditions on the example of three multinational republics of the Russian Federation.

Materials and methods. *The theoretical and methodological basis of the article was the fundamental principles for organizing research: scientific objectivity, historicism, consistency, comprehensiveness and complexity, recognizing legitimacy of pluralism in the research process, focusing on the study of events and phenomena of the past in all their complexity, inconsistency, mutual conditionality, in accordance with the specifics of the historical era, in connection with modernity. In addition to methodological approaches, the study of the topic of the article assumes mandatory knowledge of the literature and sources that make up the basic part of the study process.*

Results. *The article characterizes the current state of interethnic relations in Russia on the example of three national republics: Bashkortostan, Tatarstan and Chuvashia, which are polyethnic and multi-confessional subjects of the Russian Federation. The choice of these regions of the Ural-Volga region is due to the fact that the titular ethnic groups here are related Turkic peoples: the Bashkirs, the Tatars and the Chuvash. When implementing the policy in the field of interethnic interaction in the country, the state authorities rely on such fundamental documents as the "Concept of the State National Policy of the Russian Federation" (1996), the Law of the Russian Federation "On National and Cultural Autonomy" (1996), the "Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period up to 2025" (2012) and others.*

The article discusses the activities of regional authorities on forming mutual understanding and consent between ethnic groups living within individual republics. Each subject adopted special programs to implement the Strategy of the state national policy of the Russian Federation, taking into account its socio-economic and ethno-cultural development. Some attention is also paid to the activities carried out by national cultural autonomies in the national republics under consideration.

Conclusions. *In order to solve the research tasks set in the article, the authors analyzed the data of sociological surveys conducted to study ethno-cultural processes in the subjects of the Russian Federation, as well as examined the assessment of various aspects in interethnic relations by the population of three republics; a special emphasis is placed on the views and assessment of young people regarding the relationship between representatives of different peoples, about the level of well-being in the confessional and interethnic spheres. The analysis of the state national policy of Russia at the present stage testifies to the great attention on the part of the governing bodies of the Russian Federation to interethnic problems in the multinational state: timely adoption of conceptual and regulatory legal acts; formation and control of authorities and public institutions responsible for issues of interethnic interaction, as well as organization of their activities; involvement of politicians and researchers in the study of state policy in order to improve it. However, despite concrete steps in the field of interethnic interaction both in the center and on the ground, often of a preventive nature, it is not always possible to overcome inconsistency of the national issue in full, especially for multi-ethnic subjects of the Russian Federation. To one degree or another, conflict situations manifest themselves in them, they are primarily associated with such a factor of modernity as the desire of peoples to preserve and fully develop national languages and culture. Migration flows and population changes are beginning to play an important role in the regions, which is proved by the population censuses of recent years, but the main thing is the state of interethnic coexistence in the country, for example, on the materials of the Republics of Bashkortostan, Tatarstan and Chuvashia.*

References

1. *Assambleya narodov Tatarstana* [Assembly of Peoples of Tatarstan]. Available at: <https://antat.t-mweb.ru/natsionalnaia-politika-v-rt/> (Access Data: 2023, 19 May 2023).
2. Boiko I.I. *Etnokul'turnoe razvitiye i mezhnatsional'nye otnosheniya v Chuvashskoi Respublike* [Ethnocultural development and interethnic relations in the Chuvash Republic]. *Vestnik Chuvashskogo universiteta*, 2013, no. 4, pp. 5–9.
3. Boiko I.I., Karpov A.V., Karpova O.V. *Mnenie ekspertnogo soobshchestva o nekotorykh problemakh natsional'noi politiki v Chuvashii* [Opinion of the expert community on some problems of national policy in Chuvashia]. *Vestnik Chuvashskogo universiteta*, 2021, no. 4, pp. 5–14.
4. Vladimir Putin. *Rossiya: natsional'nyi vopros* [Russia: a national question]. *Nezavisimaya gazeta* [Independent Newspaper]. 23 January 2012. Available at: https://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_natsional.html (Access Data: 2023, May 12).
5. Guzel'baeva G. *Mezhyetnicheskie vzaimodeistviya v Respublike Tatarstan: sovremennoe sostoyaniye i novyye vyzovy* [Interethnic interactions in the Republic of Tatarstan: current state and new challenges]. *Kazanskii social'no-gumanitarnyi vestnik*, 2015, no. 3(16), pp. 8–12.
6. *Den' pamyati zhertv vzyatiya Kazani pri Ivane IV poyavilsya v Tatarstane.eto grozit konfliktami s russkimi?* [The Day of remembrance of the victims of the capture of Kazan under Ivan IV appeared in Tatarstan. Does it threaten conflicts with the Russians?]. Available at: <https://360tv.ru/tekst/obshchestvo/den-pamyati-zhertv-vzjatija-kazani/> (Access Data: 2023, May 29).
7. *Zhiteli Tatarii ocenili mezhnatsional'nye otnosheniya v regione* [Residents of Tatarstan assessed interethnic relations in the region]. Available at: <https://rossaprimavera.ru/news/5d69ab3c> (Access Data: 2023, May 29).
8. *Zasedanie Soveta po mezhnatsional'nym otnosheniyam* [Meeting of the Council on Interethnic Relations]. Available at: <http://kremlin.ru/events/councils/by-council/28/71165> (Access Data: 2023, May 26).
9. Il'in I.E. *Sovremennyye etnosocial'nye processy v Chuvashskoi Respublike* [Modern ethnosocial processes in the Chuvash Republic]. *Vestnik Chuvashskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. I. Ya. Yakovleva*, 2012, no. 2(74), Chast' 2, pp. 47–53.
10. Kadyrov R.V. *Problemy edinstva mnogonatsional'nogo narod Tatarstana: sovremennyye tendentsii i mehanizmy gosudarstvennogo regulirovaniya* [Problems of unity of the multinational people of Tatarstan: modern trends and mechanisms of state regulation]. *Vestnik Kazanskogo gosudarstvennogo universiteta kul'tury i iskusstv*, 2015, no. 4-1, pp. 115–117.
11. *Konceptsiya gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii, utverzhennaya Ukazom Prezidenta RF ot 15 iyunya 1996 g. no. 909* [The concept of the State national policy of the Russian Federation, approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 909 of June 15, 1996]. Available at: <http://www.consultant.ru> (Access Data: 2022, July 15).
12. Larionova I.V., Maksimova O.A. *Faktoryetnicheskoi tolerantnosti v Respublike Tatarstan: pokolencheskii aspekt* [Factors of ethnic tolerance in the Republic of Tatarstan: generational aspect]. *Vestnik ekonomiki, prava i sociologii*, 2015, no. 3, pp. 226–230.
13. Makukhin F. *Separatizm – spyashchii pjos Tatarstana* [Separatism is the sleeping dog of Tatarstan]. Available at: <https://news.rambler.ru/other/44178915-separatizm-spyaschiy-pes-tatarstana/> (Access Data: 2023, May 29).
14. Mastyugina T.M., Perepelkin L.S., Stel'mah V.G. *Natsional'naya politika v Rossii: XVI – nachalo XXI veka* [National policy in Russia: XVI – the beginning of the XXI century]. Moscow, Forum Publ., 2013, 304 p.
15. *Materialy k zasedaniyu Soveta pri Prezidente Respubliki Tatarstan po mezhnatsional'nym i mezhekonsional'nym otnosheniyam. 14 dekabrya 2018 goda* [Materials for the meeting of the Council under the President of the Republic of Tatarstan on interethnic and interfaith relations. December 14, 2018]. Available at: https://tatarstan.ru/file/File/Broshura_14_12_2018_1.pdf (Access Data: 2023, May 29).
16. Mineev A.I., Mineeva E.K. *Mezhyetnicheskoe vzaimodeistvie v Chuvashskoi Respublike na sovremennom etape: sociologicheskii opros* [Interethnic interaction in the Chuvash Republic at the present stage: a sociological survey]. *Studia Humanitatis*, 2018, no. 3, p. 13. Available at: <https://www.st-hum.ru> (Access Data: 2023, May 29).
17. Mineeva E.K. *Avtonomii Srednego Povolzh'ya v sisteme ekonomicheskogo raionirovaniya sovetsskoi Rossii (20–30-e gody XX veka)* [Autonomy of the Middle Volga region in the system of economic zoning of Soviet Russia (20–30s of the XX century)]. *Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo social'no-ekonomicheskogo universiteta*, 2008, no. 1(20), pp. 113–117.
18. Mineeva E.K. *Voprosy natsional'no gosudarstvennogo stroitel'stva v trudakh istorikov-pedagogov Chuvashii* [Issues of national state construction in the works of historians and teachers of Chuvashia]. *Prepodavatel' XXI vek*, 2008, no. 1, pp. 115–122.

19. *Minobrnauki Rossii beret na kontrol' ispolnenie poruchenii Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ob izuchenii russkogo i natsional'nykh yazykov v shkolah* [The Ministry of Education and Science of Russia takes control of the execution of the instructions of the President of the Russian Federation on the study of Russian and national languages in schools]. Available at: <https://mon.tatarstan.ru/index.htm/news/-1000770.htm> (Access Data: 2023, June 4).

20. Muhametshin F.H. *Opyt vzaimodeistviya social'nykh institutov v realizatsii gosudarstvennoi natsional'noi politiki v Respublike Tatarstan* [The experience of interaction of social institutions in the implementation of state national policy in the Republic of Tatarstan]. In: *XIII Kongress antropologov i etnologov Rossii: sb. materialov* [XIII Congress of Anthropologists and Ethnologists of Russia: collection of materials]. Moscow, Kazan, 2019, pp. 6–10.

21. *Naselenie Respubliki Tatarstan* [Population of the Republic of Tatarstan]. Available at: <https://bdex.ru/naselenie/respublika-tatarstan/> (Access Data: 2023, May 14).

22. *Naselenie Chuvashskoi Respubliki* [Population of the Chuvash Republic]. Available at: <https://bdex.ru/naselenie/chuvashskaya-respublika/> (Access Data: 2023, May 14).

23. *Natsional'no-kul'turnye ob'edineniya Chuvashskoi Respubliki* [National and cultural associations of the Chuvash Republic]. Available at: <https://culture.cap.ru/about/koordinacionnie-i-soveschateljniye-organi/koordinacionnie-i-soveschateljniye-organi-obrazovan/soveto-po-delam-nacionalnoy-chuvashskoy-respublitsy> (Access Data: 2023, May 14).

24. *O realizatsii natsional'noi politiki v Respublike Tatarstan* [On the implementation of the national policy in the Republic of Tatarstan]. Available at: https://gossov.tatarstan.ru/file/gossov/docs/other_-14174.pdf (Access Data: 2023, May 29).

25. *Ob itogah ispolneniya Plana meropriyatii po realizatsii v 2014–2021 godah v Chuvashskoi Respublike Strategii gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda* [On the results of the implementation of the Action Plan for the implementation in 2014–2021 in the Chuvash Republic of the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period up to 2025]. Available at: <https://culture.cap.ru/news/vistupleniya-i-prezentatsii/2021-god/2411-ob-itogah-ispolneniya-plana-meropriyatii-po-r> (Access Data: 2023, May 29).

26. *Ob opyte raboty Respubliki Tatarstan v sfere etnokontsional'nykh otnoshenii* [About the experience of the Republic of Tatarstan in the field of ethno-confessional relations]. Available at: <https://upch.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub675114.pdf> (Access Data: 2023, May 29).

27. *Ob utverzhdenii Plana meropriyatii po realizatsii v 2014–2020 godah v Chuvashskoi Respublike Strategii gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda* [On the approval of the Action Plan for the implementation in 2014–2020 in the Chuvash Republic of the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period up to 2025]. Available at: https://cap.ru/doc/laws/2014/04/04/disposal_179275 (Access Data: 2023, May 12).

28. *Podpisan Ukaz o vnesenii izmenenii v Strategiiu gosudarstvennoi natsional'noi politiki na period do 2025 goda* [A decree on amendments to the Strategy of the State Ethnic Policy for the period up to 2025 was signed]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/news/59348> (Access Data: 29 May 2023).

29. Popov N. «Natsional'no ozabochennyye». *Zachem vlasti Tatarstana vstupili v konflikt s Kremlem* ["Nationally concerned". Why the authorities of Tatarstan came into conflict]. Available at: <https://dailystorm.ru/vlast/nacionalno-ozabochennyye-zachem-vlasti-tatarstana-vstupili-v-konflikt-s-kremlem> (Access Data: 2023, May 29).

30. Rokina G.V. *Strategicheskie podhody k zakonodatel'nomu i resursnomu obespecheniyu gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii* [Strategic approaches to legislative and resource support of the state national policy of the Russian Federation]. *Innovatsionnye tekhnologii upravleniya i prava*, 2012, no. 3(4), pp. 7–9.

31. *Rossiya 2015: statisticheskiy sbornik* [Russia 2015: statistical collection]. Moscow, Rosstat Publ., 2015. 615 p.

32. *Rossiya v cifrah. 2012* [Russia in numbers. 2012]. Available at: <https://gks.ru/bgd/regl/b12-11/Main.htm> (Access Data: 2019, July 15).

33. Sokolova F.H. *evoljuciya natsional'noi politiki Rossii v konce XX – nachale XXI veka* [The evolution of Russia's national policy in the late XX – early XXI century]. *Vestnik Severnogo (Arkticheskogo) federal'nogo universiteta*, 2016, no. 6, pp. 54–67.

34. *Ukaz Prezidenta RF ot 19 dekabrya 2012 g. no. 1666 «O Strategii gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda»* [Decree of the President of the Russian Federation dated December 19, 2012 No. 1666 "On the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period up to 2025"]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70184810/> (Access Data: 2023, May 13).

35. *Chuvashiya – region so stabil'noi obstanovkoi v sfere mezhnatsional'nykh otnoshenii* [Chuvashia is a region with a stable situation in the sphere of interethnic relations]. Available at: <http://sovch.chuvashia.com/?p=126100> (Access Data: 2023, May 29).

36. Mineeva E.K., ed., Mineeva E.K., Sokolova V.I., Zeleneev Yu.A. et al. *Chuvashiya kak poliyetnicheskii region v natsional'noi politike Rossii konca XIX – nachala XXI veka: istoricheskii opyt i perspektivy razvitiya* [Chuvashia as a multiethnic region in the national policy of Russia of the late XIX – early XXI century: historical experience and prospects of development]. Cheboksary, Novoe vremya Publ., 2019, 200 p.

37. Shehmamet'eva V.A. *Gosudarstvennoe regulirovanie mezhyetnicheskikh otnoshenii v respublikah Privolzhskogo federal'nogo okruga* [State regulation of interethnic relations in the republics of the Volga Federal District]. *Regionologiya*, 2009, no. 3 (68), pp. 243–248.

38. Shukenova A.M. *Osnovnye problemy realizatsii strategii natsional'noi politiki v RF* [The main problems of implementing the strategy of national policy in the Russian Federation]. In: *Molodezhnaya politicheskaya nauka v Saratove* [Youth political Science in Saratov]. Saratov, Saratovskii istochnik Publ., 2018, pp. 99–104.

ELENA K. MINEEVA – Doctor of Historical Sciences, Professor, Department of Russian History, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (mineevaek21@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8301-9951>).

ALEVTINA P. ZYKINA – Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Department of Russian History, Chuvash State University, Cheboksary, Russia (alevtina-pet@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3486-706X>).

ALEKSEY I. MINEEV – Candidate of Historical Sciences, Head of Research and Training Center 1C, Leader Soft Implementation Center LLC, Russia, Cheboksary (minalig@inbox.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5791-6210>).

Формат цитирования: *Минеева Е.К., Зыкина А.П., Минеев А.И.* Особенности государственной национальной политики и межэтнического взаимодействия в регионах Российской Федерации (на материалах Башкортостана, Татарстана и Чувашии). Часть 1 // Исторический поиск / Historical Search. – 2023. – Т. 4, № 3. – С. 24–42. DOI: 10.47026/2712-9454-2023-4-3-24-42.