

DOI: 10.47026/2712-9454-2024-5-2-23-32

УДК 93/94  
ББК 63.3(2)62

А.И. ЛУШИН, И.В. ПОЛИТОВ

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННОГО СОВЕТА СЕВЕРНОГО ФРОНТА  
ПО ФИНАНСОВО-ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
СТРОИТЕЛЬСТВА ОБОРОНИТЕЛЬНЫХ СООРУЖЕНИЙ ЛЕНИНГРАДА  
(июнь – сентябрь 1941 года)**

***Ключевые слова:** Президент Российской Федерации, 80-я годовщина полного снятия блокады Ленинграда, Военный совет, Северный фронт, постановление, миссия, трудовая повинность, оборонительные сооружения, блокада Ленинграда, финансово-правовое обеспечение, система оплаты труда.*

Актуальность исследования обусловлена знаменательной датой в отечественной истории – 80-й годовщиной полного снятия блокады Ленинграда. Бессмертный подвиг защитников Ленинграда должен служить примером проявления героизма и стойкости для последующих поколений россиян.

**Цель исследования** – показать деятельность органов военного управления в организации обороны города, в том числе в области строительства оборонительных сооружений в начальный период Великой Отечественной войны. Все это будет способствовать более предметному изучению не только героизма ленинградцев, оказавшихся в условиях блокады, но и достигнутых успехов и допущенных ошибок военного руководства в организации обороны города.

**Материалы и методы.** Основным материалом для написания статьи извлечен из фондов Центрального государственного архива Санкт-Петербурга, Центрального государственного архива историко-политических документов Санкт-Петербурга, опубликованных материалов Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации и ряда других источников. В статье раскрываются особенности деятельности Военного совета Северного фронта по строительству оборонительных сооружений вокруг Ленинграда перед началом блокады города. Основным методом данного исследования явился ретроспективный способ, позволивший рассмотреть события начала Великой Отечественной войны в динамике и развитии.

**Результаты исследования.** Проанализированы документы, определявшие правовой статус Военного совета Северного фронта. Показана деятельность военных органов управления по финансово-правовому обеспечению строительства оборонительных сооружений Ленинграда в июне – сентябре 1941 г. Кроме того, описаны способы нормативно-правового регулирования повышения финансового контроля и дисциплины при формировании финансово-правовой системы оплаты труда рабочих и служащих, привлеченных к участию в возведении оборонительных сооружений. Вместе с тем раскрыт механизм обеспечения рабочих, мобилизованных на строительство оборонительных сооружений, питанием, инструментом и заработной платой.

**Выводы.** Можно констатировать, что Военный совет Северного фронта в крайне ограниченные сроки, вызванные наступлением немецких войск, смог мобилизовать материальные и человеческие ресурсы города на постройку оборонительных рубежей вокруг Ленинграда. При этом активно Советом решались вопросы финансово-правового обеспечения данного строительства, была соблюдена финансовая дисциплина и обеспечен правовой контроль. В конечном итоге это позволило эффективно мобилизовать людские ресурсы и поднять моральный дух оборонявших город, настроить их на упорное сопротивление врагу, заложить материальную и идеологическую основу героической обороны Ленинграда.

**Введение.** Статья посвящена 80-й годовщине полного снятия блокады Ленинграда. Подвиг советского народа и ленинградцев, отстоявших свой город, останется в отечественной истории выдающимся примером мужества, стойкости и героизма людей, вставших на защиту советского государства. В условиях

беспрецедентного политического давления на Россию и введения Западом бесчисленного количества санкций важно сохранить историческое наследие героического прошлого России и ее народа, знать и помнить истоки подлинного героизма, проявленного советским народом в период Великой Отечественной войны. Оборона Ленинграда является одним из ярчайших примеров стойкости, мужества и героизма защитников и жителей города. Однако победа над врагом не могла бы осуществиться без эффективного политического и военного руководства страны в целом, а также руководства военных органов управления на местах, в том числе Военного совета Северного фронта. Представляется, что всестороннее изучение деятельности военных органов управления, анализ их успехов и допущенных ошибок при обороне Ленинграда позволят избежать потерь местного населения на освобожденных территориях в новых субъектах Российской Федерации. Заметим при этом, что серьезную угрозу сегодня несут обеление фашистской идеологии, исходящее от политических режимов в Украине и странах Прибалтики, принижение западом роли Советского Союза и Красной армии в разгроме нацистской Германии.

«27 января – одна из важнейших дат нашей общей всенародной истории. В этот день, – отметил В.В. Путин, – в 1944 году войска Красной армии полностью сломали блокаду Ленинграда, а год спустя, в 1945-м, освободили Аушвиц. Два этих события объединяет не только одна историческая эпоха. Трагедия, мученичество ленинградцев, как и узников лагерей смерти, навсегда останутся свидетельствами чудовищной сути нацизма, немыслимых страданий миллионов невинных мирных граждан. Вот уже восемь десятков лет не стихает наша боль за эти страшные жертвы, за искалеченные судьбы, за всех, кто прошёл через неимоверные испытания. Наше сострадание передаётся от поколения к поколению и не имеет срока давности, как не имеют его преступления гитлеровских изуверов и их пособников, тех, кто хладнокровно планировал и жестоко творил геноцид советского народа. ... И конечно, беспрецедентной по масштабу жестокости и цинизма стала блокада Ленинграда. Решение нацистов истребить целый город. Более миллиона ленинградцев, подчеркну, именно мирных жителей, стали жертвами голода, холода, бесконечных обстрелов, бомбёжек» (из речи В.В. Путина на праздновании 80-й годовщины полного снятия блокады Ленинграда. – *Авт.*) [6]. Это историческое наследие необходимо использовать сегодня в патриотическом воспитании молодежи России, в воспитательной и пропагандистской работе с населением Украины, Евросоюза и стран Балтии, используя для этого различные международные форумы и конференции.

**Цель исследования** – показать деятельность органов военного управления в организации обороны города, в том числе в области строительства оборонительных сооружений в начальный период Великой Отечественной войны. Все это будет способствовать более предметному изучению не только героизма ленинградцев, оказавшихся в условиях блокады, но и достигнутых успехов и допущенных ошибок военного руководства в организации обороны города.

**Материалы и методы.** Основной материал для написания статьи извлечен из фондов Центрального государственного архива Санкт-Петербурга (ЦГА СПб), Центрального государственного архива историко-политических документов Санкт-Петербурга (ЦГАИПД СПб), опубликованных материалов Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации (ЦАМО РФ) и ряда других источников. В статье раскрываются особенности деятельности Военного совета Северного фронта по строительству оборонительных сооружений

вокруг Ленинграда перед началом блокады города. Основным методом данного исследования явился ретроспективный способ, позволивший рассмотреть события начала Великой Отечественной войны в динамике и развитии.

**Результаты исследования.** Несмотря на сложную современную международную обстановку, народы Российской Федерации и Санкт-Петербург в январе текущего года отметили 80-ю годовщину полного снятия блокады Ленинграда. В условиях беспрецедентного политического давления на Россию и введения Западом бесчисленного количества санкций важно сохранить историческое наследие героического прошлого России и ее народа, знать и помнить истоки подлинного героизма, проявленного советским народом в период Великой Отечественной войны. Оборона Ленинграда является одним из ярчайших примеров стойкости, мужества и героизма защитников и жителей города. Однако победа над врагом не могла бы осуществиться без эффективного политического и военного руководства страны в целом, а также руководства военных органов управления на местах, в том числе и Военного совета Северного фронта. Представляется, что всестороннее изучение деятельности военных органов управления, анализ успехов и допущенных ошибок при обороне Ленинграда позволит избежать потерь местного населения на освобожденных территориях в новых субъектах Российской Федерации. Заметим при этом, что серьезную угрозу сегодня несут обеление фашистской идеологии, исходящее от политических режимов в Украине и странах Прибалтики, принижение западом роли Советского Союза и Красной армии в разгроме нацистской Германии.

Следует отметить, что в Российской империи Военные советы, как коллегиальные органы военного управления, имеют длительную историю и начинают упоминаться в 1832 г. прежде всего как совещательные органы по рассмотрению различных хозяйственных вопросов, связанных с деятельностью военного министерства [2]. Начиная с 1836 г. Военный совет начинает исполнять и законодательные функции. С различными изменениями в таком виде Военный совет просуществовал до марта 1918 г. [3. С. 144]. В революционной России Советом народных комиссаров был утвержден «Высший военный совет» [4], а впоследствии Революционный военный совет (РВС Республики). С незначительными изменениями Реввоенсовет просуществовал до 1934 г., а его приемником стал Народный комиссариат обороны. С началом Великой Отечественной войны статус Военного совета различного уровня и его членов определялся Постановлением Государственного Комитета обороны «О членах Военных советов армий» и указами Президиума Верховного совета СССР от 21 июня и 18 августа 1941 г. [3. С. 145].

При объявлении на конкретной территории «военного положения» Военный совет фронта или обороны становился органом, обладающим всей полнотой власти на данной территории. В его подчинение сразу же переходили все местные государственные и партийные органы, общественные организации, предприятия и местное население. При обороне Ленинграда таким органом в период с июня по сентябрь 1941 г. стал Военный совет Северного фронта, который был образован на базе Ленинградского военного округа. Уже 26 июня 1941 г. Военный совет Северного фронта утверждает проект решения Исполнительного комитета Ленинградского городского совета депутатов трудящихся «О привлечении граждан к трудовой повинности в Ленинграде, Пушкине, Колпино, Петергофе и Кронштадте». К «трудовой повинности» привлекалось все

трудоспособное население в возрасте от 16 до 50 лет для мужчин и от 16 до 45 лет для женщин [9. Л. 11–16].

Исключение в данном случае составляли граждане, работающие на оборонных предприятиях. Вместе с тем от привлечения к трудовой повинности на оборонных работах освобождались временно нетрудоспособные граждане вследствие болезни или увечья, на срок, необходимый для восстановления, беременные и кормящие грудью женщины, инвалиды войны и труда, а также женщины, имеющие детей до 8 лет при отсутствии лица осуществлявшего уход за ним. Население, привлекаемое к трудовой повинности, должно было выполнять свои обязанности беспрекословно и незамедлительно. Для неработающих граждан обоих полов продолжительность работы по трудовой повинности составляла 8 часов в сутки, для работающих – 3 часа в сутки после окончания работы. Продолжительность непрерывной работы по трудовой повинности составляла не более 7 дней с последующим перерывом в работе 4 дня. Привлечением населения к трудовой повинности занимались исполнительные комитеты районных советов депутатов трудящихся. Граждане, уклоняющиеся от трудовой повинности, привлекались в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» к наказанию в виде лишения свободы в административном порядке сроком на 6 месяцев или штрафа до 3000 руб. [8. С. 84–88].

Начиная с июля и по конец августа 1941 г. строительство оборонительных рубежей вокруг Ленинграда стало первостепенной задачей, которую необходимо было решить в кратчайшие сроки. До начала Великой Отечественной войны с юго-западного направления Ленинград практически не имел хорошо укрепленных оборонительных рубежей. На дальних подступах к городу основным оборонительным рубежом был определен «Лужский рубеж». Начиная от Финского залива в районе города Кингисеппа, вдоль реки Луга и вплоть до озера Ильмень, эти оборонительные сооружения делились на три сектора обороны. «Восточный сектор» протянувшийся от города Луга до озера Ильмень, находился в оперативном подчинении Северо-Западного фронта. Северный фронт отвечал за «центральный» и «кингисеппский» сектора обороны. Общая протяженность «Лужского рубежа» составляла около 900 км. [1. С. 40; 5. С. 75].

Строительство «Лужского рубежа» потребовало от Военного совета Северного фронта очень тщательного подхода. Необходимо было решить ряд задач: организовать доставку мобилизованного населения на строительные площадки, обеспечить их в достаточном количестве строительными материалами и техникой, автотранспортом, ручным инструментом. Кроме того, необходимо было организовать централизованное питание мобилизованного населения, оплату труда, осуществлять строгий контроль за расходом материальных ценностей и своевременным проведением взаиморасчетов с подрядными организациями.

Для финансово-правового обеспечения строительства оборонительных рубежей уже 2 июля 1941 г. Военный совет Северного фронта в своем постановлении (№ 32/сс) установил сохранение средней заработной платы за рабочими контингентами, мобилизованными на строительство оборонительных рубежей на подступах к Ленинграду.

Осуществляя контрольные мероприятия, Военный совет Северного фронта уже 5 июля 1941 г. в постановлении (№ 40/сс) «О мерах по организации оборонительных работ» подчеркнул особую необходимость соблюдения финансовой

дисциплины при исполнении «заказов» по реализации оборонительных работ. Стремясь усилить финансовую дисциплину Военный совет Северного фронта 15 июля 1941 г., в дополнение к своему постановлению (№ 32/сс) принимает постановление (№ 77/сс) «О порядке выплаты и питания мобилизованных на работу по укреплению Ленинградского военного округа» (далее – ЛВО). Постановление было направлено на усиление финансового контроля при ликвидации организации, в которой работал гражданин, привлеченный к трудовой повинности на работы по обустройству оборонительных сооружений, он должен получать заработанную плату по месту выполнения этих работ в размере среднего заработка за последние три месяца до мобилизации. Такое же правило устанавливалось и для мобилизованных на оборонительные работы студентов. Расчет заработной платы производился по предоставленным с мест работы и учебы справкам. Питание таких мобилизованных осуществлялось за собственный счет. При этом граждане, средний доход которых составлял от 150 до 250 руб. в месяц, имели скидку на питание 50% его стоимости, а лица с доходом ниже 150 руб. в месяц вообще освобождались от оплаты питания. Затраты на питание указанных граждан покрывались за счет Военного совета Северного фронта [9. Л. 43–44].

23 июля 1941 г. в постановлении (№ 102/сс) «О порядке оплаты и питания мобилизованных в порядке трудовой повинности на работу по укреплению ЛВО» Военный совет Северного фронта усиливает контроль за финансово-правовым обеспечением строительства оборонительных сооружений Ленинграда. Была проведена коррекция финансового механизма предоставления питания мобилизованному контингенту рабочих и служащих, одновременно изменяется расчетный срок получения средней заработной платы, который определяется на протяжении срока до нового месяца. В последующем оплата труда мобилизованных начала осуществляться по тарифу строителей-повременщиков и в соответствии с разрядом для выполняемого вида работ. Для предотвращения массового отъезда мобилизованных на предприятия за получением справок о заработной плате был организован централизованный механизм получения таких справок. На запрос гражданина или требование районного исполнительного комитета о получении справки о средней заработной плате директора предприятий и организаций руководители учебных заведений обязывались в течение суток предоставить списки мобилизованных на трудовую повинность граждан с поименным указанием средней зарплаты или стипендии за последние три месяца. Неработающие до мобилизации домохозяйки и другие лица, а также работники колхозов получали заработную плату из расчета повременных ставок строительных специальностей в зависимости от вида выполняемых работ. Оплата питания производилась за их счет. При этом существовала компенсация расходов на питание указанных лиц: при средней зарплате от 150–250 руб. в месяц компенсация составляла 50% стоимости питания, но не более 3,5 руб. в день; при средней зарплате до 150 руб. компенсация составляла 70% стоимости питания, но не более 2 руб. в день. Все расчеты компенсаций и выплаты заработной платы осуществлялись через отделы районных исполнительных комитетов города по строительным тарифным ставкам, увязанным с соответствующим заданием и планом на отдельных участках работ, подтвержденным таблицей учета рабочего времени ведущейся непосредственно на строительном участке. Финансирование в данном случае осуществлялось через финансовый отдел Северного фронта [9. Л. 64–65].

Продолжая укреплять финансовую дисциплину при взаиморасчетах организаций задействованных на строительстве оборонительных сооружений 25 июля 1941 г. Военный совет Северного фронта выпускает постановление (№ 113/сс) «О порядке финансирования мероприятий, вызываемых условиями военного времени». Учитывая рост количества случаев нарушения различными организациями взаиморасчетов и сроков оплаты за проведенные на строительстве оборонительных сооружений работы, отгрузку строительных материалов и изделий, транспортные и иные услуги, поставку оборудования и инструмента, Военный совет Северного фронта указал на недопустимость подобной практики, которая ведет к ухудшению финансового положения предприятий и способствует безответственности некоторых руководителей, что крайне недопустимо в условиях военного положения. Виновные в нарушении финансовой дисциплины будут привлекаться к ответственности в соответствии с законами военного времени, «... Все заказы на вооружение, обмундирование, снаряжение и другие работы, производимые по специальным постановлениям Военного совета фронта, оформленные через соответствующие фронтовые отделы и управления, а также авто и гужевые перевозки и трамвайные перевозки должны приниматься и оплачиваться военным ведомством в установленном Народным Комиссариатом Обороны порядке. ... Расходы, связанные с использованием трудовой повинности населения (инструмент и материал, транспорт) по заказам гражданских организаций (выгрузка и погрузка угля, дров и т.п.), должны производиться за счет тех организаций, для которых производятся работы. Оплата труда на строительстве оборонительных рубежей и питание мобилизованных производится строго в соответствии с постановлением Военного совета фронта (№ 102/сс) от 23 июля 1941 г.» [9. Л. 63–64].

Для усиления финансового контроля и правового обеспечения строительства оборонительных рубежей вокруг Ленинграда 25 июля 1941 г. Приказом командующего войсками Северо-Западного направления была создана «Комиссия по руководству строительством укрепленной полосы вокруг Ленинграда». Комиссия обязывалась привлечь к участию в строительстве все научные, научно-технические и конструкторские организации города с целью ускорения решения главной задачи строительства оборонных рубежей Ленинграда. Комиссия при необходимости, по согласованию с Военным советом Северного фронта, наделялась правом изымать и использовать любые материальные и трудовые ресурсы города. Основу комиссии составили работники отделов областного и городского комитетов ВКП(б), городского и областного исполнительных комитетов советов депутатов трудящихся, военные, научные и производственные кадры. Возглавил комиссию секретарь ленинградского городского комитета ВКП(б) Алексей Александрович Кузнецов. В состав комиссии вошли: председатель исполнительного комитета ленинградского городского совета депутатов трудящихся Пётр Сергеевич Попков, председатель Ленинградского областного исполнительного комитета совета депутатов трудящихся Николай Васильевич Соловьев, командующий войсками ЛВО генерал-лейтенант Трифон Иванович Шевалдин, академики Академии наук СССР: Борис Григорьевич Галёркин и Николай Николаевич Семёнов, директор Кировского завода Исаак Моисеевич Зальцман. Даже по составу комиссии можно понять, какое значение придавало руководство страны и Военного совета Северного фронта решению задачи по скорейшему завершению строительства оборонительных сооружений Ленинграда.

На выполнение поставленной задачи было запланировано ежедневно привлекать на строительные работы до полумиллиона человек. Для инженерного и технического обеспечения строительных, монтажных и пусконаладочных работ на оборонительных рубежах были привлечены научные и инженерно-технические кадры ведущих научных и учебных организаций города. Комиссия занималась обеспечением строительных площадок автомобильным и гужевым транспортом, поставкой строительных материалов и железобетонных изделий, строительной техникой и ручным инструментом. В ведении комиссии входило составление план-заказов на изготовление бронеплит и различного вооружения на предприятиях города. Решения комиссии были обязательны для всех советских, партийных, профсоюзных, спортивных и общественных организаций и предприятий города. Взаимодействие с Военным советом Северного фронта осуществлялось через специально образованную «тройку», в состав которой вошли: председатель – генерал-майор Пантелеймон Александрович Зайцев, члены комиссии: генерал-майор артиллерии Владимир Петрович Свиридов и начальник инженерного управления Северного фронта подполковник Борис Владимирович Бычевский [7. С. 19–20; 9. Л. 112–113; 11. С. 47–48]. На первом заседании комиссии был утвержден «порядок работы комиссии» и распределены обязанности между членами. За мобилизацию населения на трудовую повинность из города отвечал П.С. Попков, из области – Н.В. Соловьев. За обустройство фортификационных сооружений отвечал академик Б.Г. Галёркин, организацию отсечных позиций и противотанковой обороны – академик Н.Н. Семенов, за снабжение различным вооружением – И.М. Зальцман. За отдельные направления работы комиссии отвечали ответственные работники отделов городского и областного комитетов ВКП(б) [5. С. 40–41; 9. Л. 112–113; 10. Л. 1–2].

**Выводы.** Таким образом, одновременно с решением комплекса текущих задач, возникавших ежедневно в результате быстрого наступления гитлеровских войск, только в июле 1941 г. Военный совет Северного фронта принял 5 постановлений, напрямую связанных с укреплением финансово-правового обеспечения строительства оборонительных рубежей вокруг Ленинграда.

Конечной точкой в обустройстве финансово-правового обеспечения строительства оборонительных рубежей Ленинграда явилась директива отдела строительства (№ 965) от 3 августа 1941 г. Управления строительством тыловых оборонительных рубежей (УСТОР) Северного фронта и начальника финансового отдела ЛВО [7. Л. 66–67]. В данном документе был полностью разработан и утвержден механизм оплаты труда мобилизованных к выполнению трудовой повинности рабочих для строительства оборонительных сооружений Ленинграда. В соответствии с этим документом заработная плата мобилизованных формировалась по расценкам и ставкам повременных работников, утвержденных отделом строительства УСТОР, а служащих – по должностным окладам «Союза строителей».

Конечно, при таком масштабном строительстве допускались ошибки. В основном они были связаны с человеческим фактором. Так, например, при проведении контрольно-проверочных мероприятий на строительстве оборонительных рубежей членами Военного совета Северного фронта был выявлен ряд существенных недостатков. Результатом проверки стало постановление Военного совета Северного фронта (№ 121/сс) от 29 июня 1941 г., в котором

были сделаны кадровые перестановки в руководящем и среднем звеньях ответственных за строительство работников.

Таким образом, можно констатировать, что Военный совет Северного фронта в крайне ограниченные сроки, вызванные наступлением немецких войск, смог мобилизовать материальные и человеческие ресурсы города на постройку оборонительных рубежей вокруг Ленинграда. При этом активно советом решались вопросы финансово-правового обеспечения данного строительства, была соблюдена финансовая дисциплина и обеспечен правовой контроль. В конечном итоге это позволило эффективно мобилизовать людские ресурсы и поднять моральный дух оборонявших город, настроить их на упорное сопротивление врагу, заложить материальную и идеологическую основу героической обороны Ленинграда.

#### Литература.

1. *Бычевский Б.В.* Город-фронт. М.: Воениздат, 1963. 198 с.
2. Военный Совет (1832–1918). [Электронный ресурс] URL: <http://guides.rusarchives.ru/node/14886> (дата обращения: 18.03.2024).
3. *Гриднев В.П., Политов И.В.* Военные советы в битве за Ленинград // Управленческое консультирование. 2017. № 7. С. 143–152. DOI: 10.22394/1726-1139-2017-7-143-152.
4. Директивы главного командования Красной Армии (1917–1920): Сб. док. М.: Воениздат, 1969. 824 с.
5. Ленинград в осаде. Сборник документов о героической обороне Ленинграда в годы Великой Отечественной войны 1941–1944. СПб.: Лики России, 1995. 640 с.
6. Открытие мемориала мирным жителям СССР – жертвам нацистского геноцида в годы Великой Отечественной войны [Электронный ресурс] // Президент России: офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/119/events/73334> (дата обращения: 18.03.2024).
7. *Павлов Д.В.* Ленинград в блокаде. Л.: Лениздат, 1985. 238 с.
8. *Политов И.В.* Действия военных советов по формированию финансово-правовой системы оплаты труда рабочих и служащих, занятых на строительстве оборонительных рубежей на дальних и ближних подступах к Ленинграду (июнь – август 1941 г.) // Клио. 2019. № 6(150). С. 84–88.
9. Центральный государственный архив Санкт-Петербурга. Ф. Р-7483. Оп. 36. Д. 62.
10. Центральный государственный архив историко-политических документов Санкт-Петербурга. Ф. 24. Оп. 151. Д. 3.
11. 900 героических дней. Сборник документов и материалов о героической борьбе трудящихся Ленинграда 1941–1944 гг. М.: Наука, 1966. 424 с.

---

**ЛУШИН АЛЕКСАНДР ИВАНОВИЧ** – доктор исторических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления, Северо-Западный институт управления – Филиал РАНХиГС, Россия, Санкт-Петербург ([luchinai@mail.ru](mailto:luchinai@mail.ru); ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3432-9491>).

**ПОЛИТОВ ИГОРЬ ВИТАЛЬЕВИЧ** – ведущий специалист, Аппарат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Россия, Санкт-Петербург ([i.polit@mail.ru](mailto:i.polit@mail.ru)).

---

**Alexander I. LUSHIN, Igor V. POLITOV**

#### **ACTIVITIES OF THE MILITARY COUNCIL OF THE NORTHERN FRONT ON FINANCIAL AND LEGAL SUPPORT FOR THE CONSTRUCTION OF DEFENSIVE STRUCTURES IN LENINGRAD (June – September 1941)**

*Key words:* the President of the Russian Federation, 80<sup>th</sup> anniversary of complete lifting of the siege of Leningrad, Military Council, Northern Front, resolution, commission, labor service, fortifications, Siege of Leningrad, financial and legal support, wage system.

*The relevance of the study is due to a significant date in the Russian history – the 80<sup>th</sup> anniversary of the complete lifting of Leningrad siege. The immortal feat of Leningrad defenders should serve as an example of heroism and perseverance for future generations of Russians.*



**The purpose of the study** is to show the activities of military authorities in organizing the defense of the city, including in the field of constructing defensive structures in the early period of the Great Patriotic War. All this will contribute to a more substantive study of not only the heroism of the Leningraders who found themselves in the conditions of the siege, but also the successes achieved and mistakes made by the military leadership in organizing the defense of the city.

**Materials and methods.** The main material for writing the article was extracted from the funds of the Central State Archive of St. -Petersburg, the Central State Archive of Historical and Political Documents of St. Petersburg, published materials of the Central Archive of the Ministry of Defense of the Russian Federation and a number of other sources. The article reveals the specifics of the activities carried out by the Military Council of the Northern Front for the construction of defensive structures around Leningrad before the beginning of the city siege. The main method of this study was a retrospective method, which enabled to consider the events of the beginning of the Great Patriotic War in dynamics and development.

**Study results.** The documents defining the legal status of the Military Council of the Northern Front are analyzed. The activity of military management bodies on financial and legal support for the construction of defensive structures in Leningrad in June – September 1941 is shown. In addition, the article describes the methods of statutory regulation of increasing financial control and discipline when forming the financial and legal system of remuneration for workers and employees involved in the construction of defensive structures. At the same time, the mechanism for providing workers mobilized to construct defensive structures with food, tools and wages was uncovered.

**Conclusions.** It can be stated that the Military Council of the Northern Front, in an extremely limited time caused by advance of German troops, was able to mobilize the material and human resources of the city to build defensive lines around Leningrad. At this, the Council actively resolved issues of financial and legal support for this construction, financial discipline was observed and legal control was ensured. Ultimately, this made it possible to effectively mobilize human resources and raise the morale of the city defenders, set them up for stubborn resistance to the enemy, and lay the material and ideological foundation for the heroic defense of Leningrad.

## References

1. Bychevskii B.V. *Gorod-front* [City-front]. Moscow, Voenizdat Publ., 1963, 198 p.
2. *Voennyi Sovet (1832–1918)* [The Military Council (1832–1918)]. Available at: <http://guides.ru-sarchives.ru/node/14886> (Access Date: 2024, March 18).
3. Gridnev V.P., Politov I.V. *Voennye sovety v bitve za Leningrad* [Military councils in the Battle for Leningrad]. *Upravlencheskoe konsul'tirovanie*, 2017, no. 7, pp. 143–152. DOI: 10.22394/1726-1139-2017-7-143-152.
4. *Direktivy glavnogo komandovaniya Krasnoi Armii (1917–1920): Sbornik dokumentov* [Directives of the Main Command of the Red Army (1917–1920). Collection of documents]. Moscow, Voenizdat Publ., 1969, 824 p.
5. *Leningrad v osade. Sbornik dokumentov o geroicheskoi oborone Leningrada v gody Velikoi Otechestvennoi voiny 1941–1944* [Leningrad is under siege. Collection of documents on the heroic defense of Leningrad during the Great Patriotic War 1941–1944]. St. Petersburg, Liki Rossii Publ., 1995, 640 p.
6. *Otkrytie memoriala mirnym zhitelyam SSSR – zhertvam natsistskogo genotsida v gody Velikoi Otechestvennoi voiny* [Opening of the memorial to the peaceful inhabitants of the USSR – victims of the Nazi genocide during the Great Patriotic War]. In: *Prezident Rossii: ofitsial'nyi sait* [President of Russia: website]. Available at: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/119/events/73334> Access Date: 2024, March 18).
7. Pavlov D.V. *Leningrad v blokade* [Leningrad is under siege]. Leningrad, Lenizdat Publ., 1985, 238 p.
8. Politov I.V. *Deistviya voennykh sovetov po formirovaniyu finansovo-pravovoi sistemy opłaty truda rabochikh i sluzhashchikh, zanyatykh na stroitel'stve oboronitel'nykh rubezhei na dal'nikh i blizhnikh podstupakh k Leningradu (iyun' – avgust 1941 g.)* [Actions of the military councils on the formation of a financial and legal system of remuneration for workers and employees engaged in the construction of defensive lines on the far and near approaches to Leningrad (June – August 1941)]. *Klio*, 2019, no. 6(150), pp. 84–88.
9. *Tsentral'nyi gosudarstvennyi arkhiv Sankt-Peterburga. Fond R-7483. Opis' 36-d. Dokument 62* [Central State Archives of St. Petersburg. Archive R-7483. Anagraph 36-d. Document 62].

10. *Tsentral'nyi gosudarstvennyi arkhiv istoriko-politicheskikh dokumentov Sankt Peterburga. Fond 24. Opis' 151. Dokument 3.* [The Central State Archives of Historical and Political Documents of St. Petersburg. Archive 24. Anagraph 151. Dokument 3].

11. *900 geroicheskikh dnei. Sbornik dokumentov i materialov o geroicheskoi bor'be trudyashchikhsya Leningrada 1941–1944 gg.* [900 heroic days. Collection of documents and materials about the heroic struggle of the workers of Leningrad 1941–1944]. Moscow, Nauka Publ., 1966, 424 p.

---

**ALEXANDER I. LUSHIN – Doctor of Historical Sciences, Professor, Department of Public and Municipal Administration, Northwestern Institute of Management – Branch of RANEPА, Russia, St. Petersburg (luchinai@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3432-9491>).**

**IGOR V. POLITOV – Leading Specialist, The Staff of the Legislative Assembly of St. Petersburg, Russia, St. Petersburg (i.polit@mail.ru).**

---

**Формат цитирования:** Лушин А.И., Политов И.В. Деятельность Военного совета Северного фронта по финансово-правовому обеспечению строительства оборонительных сооружений Ленинграда (июнь – сентябрь 1941 года) // Исторический поиск / Historical Search. – 2024. – Т. 5, № 2. – С. 23–32. DOI: 10.47026/2712-9454-2024-5-2-23-32.